

RESPON UNI EROPA TERHADAP KENAIKAN TARIF IMPOR BAJA DAN ALUMINIUM AMERIKA SERIKAT

Oleh : Dila Andini

Pembimbing: Dr. Pazli, S.IP., M.Si

Jurusan Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Riau

Kampus Bina Widya, Jl. H.R. Soebrantas Km 12,5 Simp. Baru, Pekanbaru 28293

Telp/Fax. 0761-63277

Abstract

This study discusses the European Union's response to the increase in steel and aluminum import tariffs set by the United States. The United States under the leadership of President Donald Trump implemented a policy of protectionism in trade. One of them is in the form of increasing steel and aluminum import tariffs against the European Union

In this study, the author uses qualitative methods by using data sourced from books, journals, articles, mass media and official websites. The perspective used by the author is the perspective of mercantilism with the concept of national interest and the level of analysis of international organizations. The European Union has goals and interests over the United States and vice versa. This interest is used as a guide in making decisions or policies to deal with other countries or international political units.

The results of this study show that the European Union's response to the increase in tariffs on imports of steel and aluminum from the United States is to carry out rebalancing measures in the form of setting tariff policies on products from the United States and providing definitive protection for certain steel categories.

Keywords: *Import Tariffs, International Trade Policy, Policy of Protectionism.*

PENDAHULUAN

Presiden Amerika Serikat Donald Trump, selama kampanye kepemimpinannya mengumumkan niatnya untuk melindungi industri dalam negeri.¹ Presiden mengumumkan kebijakan ekonomi baru berdasarkan perlindungan perdagangan, ia mengemukakan argumen bahwa kebijakan berdasarkan perlindungan perdagangan akan membawa kembali pekerjaan dan lebih banyak pendapatan bagi masyarakat biasa di Amerika Serikat. Oleh karena itu Presiden Trump menyarankan proteksionisme perdagangan yang tercermin dalam tarif baja dan aluminium AS ketika ia menjabat pada 2017. Langkah ini diambil oleh Presiden karena tarif impor yang lebih tinggi sebagai akibat dari kebijakan ini akan menaikkan harga produk impor, meningkatkan daya saing domestik produk di pasar domestik, dan menciptakan lebih banyak pekerjaan dan pendapatan bagi pekerja di Amerika Serikat.² Tujuan Trump menetapkan kebijakan tersebut ialah untuk melindungi serta mempertahankan kestabilan perekonomian Amerika Serikat.

Pada 8 Maret 2018, Presiden Trump akhirnya mengumumkan pengenaan 25% pada produk baja dan 10% pada produk aluminium. Langkah-langkah ini didasarkan pada laporan penyelidikan Departemen Perdagangan AS (DOC), yang menyimpulkan bahwa impor baja dan aluminium merupakan ancaman bagi

keamanan nasional Amerika Serikat, sebagaimana didefinisikan oleh bagian 232 Undang-Undang Perluasan Perdagangan tahun 1962.³

Pengenaan tarif pada baja dan aluminium bukanlah langkah pertama yang diterapkan oleh Presiden Trump dalam kebijakan perdagangan proteksionis. Sebelumnya Presiden Trump telah menarik diri dari Perjanjian Kemitraan Trans-Pasifik (TPP) dan meningkatkan perang dagang dengan China. Namun, Proteksionisme perdagangan ini memuncak dalam penerapan tarif baja dan aluminium yang begitu besar.⁴

Dalam menghadapi masalah perdagangan baja dan aluminium, Presiden menerapkan strategi usaha negosiasi secara bilateral dengan beberapa negara pengekspor mengenai kesepakatan kuota dengan imbalan pembebasan dari tarif, setelah dia mengumumkan tarif baja dan aluminium dan memperingatkan negara-negara pengekspor di seluruh dunia.⁵

Uni Eropa sebagai mitra perdagangan Amerika Serikat tentu merasa dirugikan atas tindakan pengenaan tarif pada baja dan aluminium AS. Langkah-langkah ini berdampak negatif pada ekspor barang-barang tersebut dari Uni Eropa ke Amerika Serikat. Amerika Serikat secara signifikan akan membatasi ekspor produk baja dan aluminium Uni Eropa ke Amerika Serikat.⁶ Ekspor Uni

¹Stormy-Annika Mildner, Julia Howald, Eckart von Unger, Lena Elmgren. *U.S. Tariffs on Steel and Aluminum* (Berlin : BDI, 2018), hal 4

²Lee, Yong-Shik. *The Steel and Aluminium Quota Agreements: A Question of Compatibility with WTO Disciplines and Their Impact on the World Trading System*. *Journal of World Trade* 53, no. 5 (2019), hal 3

³*Ibid*, hal 1

⁴*Ibid*, hal 3-4

⁵*Ibid*, hal 4

⁶EEAS. US – Certain Measures on Steel and Aluminium Products - Request for Consultations by the European Union, 01 June 2018 dari <https://eeas.europa.eu/delegations/world->

Eropa yang terkena dampak dari produk baja dan aluminium yang relevan ke Amerika Serikat bernilai setidaknya 6,41 EUR miliar, dimana 5,30 EUR miliar merupakan total impor baja dan 1,11 EUR miliar total impor aluminium.⁷

Tindakan AS yang menaikkan tarif baja dan aluminium yang bersandar pada pasal XXI GATT bukanlah karena alasan keamanan nasional, melainkan karena alasan perlindungan. Oleh karena itu, UE memiliki hak untuk kompensasi penyeimbangan kembali berdasarkan pasal XXIII GATT. Hak tersebut didapatkan oleh UE dikarenakan adanya aturan dalam WTO yang menyatakan bahwa perjanjian WTO tentang perlindungan memberikan hak bagi setiap anggota pengeksport yang terkena dampak upaya perlindungan untuk menanggulangi penerapan konsesi yang secara substansial setara atau kewajiban lain terhadap perdagangan anggota WTO yang menerapkan tindakan perlindungan, asalkan tidak ada solusi yang memuaskan dicapai dalam konsultasi dan dewan WTO untuk perdagangan barang tidak menolak.⁸ Karena konsultasi belum berhasil, UE memiliki hak untuk menerapkan langkah-langkah kebijakan komersial

yang terdiri dari penangguhan konsesi tarif yang diberikan.⁹

LANDASAN TEORI

Untuk menyusun kerangka teori pada penelitian ini, penulis terlebih dahulu mengemukakan perspektif yang digunakan pada penelitian ini. Kemudian setelah menjabarkan perspektif yang penulis pakai, maka akan dijabarkan tingkat analisa, konsep dan teori-teori yang mendukung penyusunan proposal ini sehingga membantu dalam menjawab hipotesa pada penelitian ini. Kerangka dasar ini bermanfaat untuk membantu dalam menetapkan tujuan dan arah sebuah penelitian.

1. Perspektif Merkantilisme

penulis menggunakan perspektif merkantilisme dimana merkantilisme adalah sistem ekonomi yang berpusat pada keyakinan bahwa untuk mencapai keseimbangan ekspor guna dapat membuat suatu bangsa lebih sejahtera maka upaya yang dapat dilakukan pemerintah ialah melalui tindakan perlindungan, mengatur perdagangan dan menggunakan tarif. Merkantilisme termasuk sistem ekonomi, kebijakan ekonomi, kegiatan politik ekonomi yang berakar pada kebijakan negara bertujuan untuk menjaga stabilitas ekonomi dan perputaran uang.¹⁰

2. Teori Sengketa Perdagangan

Seiring perkembangan waktu perdagangan internasional mengalami perkembangan yang pesat dimana mulai terjadi sengketa-sengketa internasional di bidang perdagangan.¹¹

tradeorganization-wto/45742/us-%E2%80%93-certain-measures-steel-and-aluminium-productsrequest-consultations-european-union-01_en , (diakses tanggal 1 Juni 2018)

⁷Official Journal of The European Union. *COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU)*

2018/724 of 16 May 2018 on certain commercial policy measures concerning products originating in the United States of America (17 Mei 2018)

⁸*Op. Cit.*, Official Journal of the European Union

⁹*Op. Cit.*, EY Global Tax Alert

¹⁰Lars Magnusson. *Mercantilism: The shaping of an economic language* (New York: 2002) hal. 33

¹¹Cristhophorus Barutu, “*Seni Bersengketa di WTO*” (Citra Aditya Bakti, 2015), hal. 7

Sengketa dalam perdagangan internasional merupakan salah satu hal yang sering terjadi dalam hubungan perdagangan internasional, dimana para pihak yang bersengketa berupaya untuk mempertahankan apa yang menjadi kepentingan-kepentingan negara-negara yang bersengketa dalam perdagangan internasional.¹²

3. Konsep Kepentingan Nasional

Kepentingan nasional adalah kepentingan yang dirancang oleh suatu negara dalam mencapai tujuan negara itu sendiri. Kepentingan nasional dicapai dengan berbagai cara, bisa melalui ekonomi dan politik.¹³ Secara garis besar, kepentingan nasional didefinisikan sebagai tujuan atau ambisi suatu negara untuk menjamin kebutuhan, kepentingan, dan keamanan negara. Negara umumnya berusaha untuk mengakumulasi kekayaan ekonomi dan militer untuk menjadi aktor yang berpengaruh di dunia.¹⁴

4. Tingkat Analisa

Tingkat analisa yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah analisa kelompok. Tingkat analisa kelompok ini diasumsikan bahwa kebijakan yang diambil oleh pembuat keputusan dipengaruhi oleh kelompok-kelompok yang ada disekitarnya. Dalam pembahasan ini, peneliti menggunakan unit analisisnya adalah

Organisasi Internasional.

HASIL DAN PEMBAHASAN

GAMBARAN UMUM PERDAGANGAN BAJA DAN ALUMINIUM UNI EROPA DAN AMERIKA SERIKAT

A. Hubungan Kerja Sama Ekonomi Uni Eropa dan Amerika Serikat

Uni Eropa dan Amerika Serikat telah menjalin hubungan diplomatik sejak tahun 1953.¹⁵ Hubungan tersebut diawali dengan kunjungan pemerintah Amerika Serikat ke Masyarakat Batu Bara dan Baja Eropa (*European Coal and Steel Community*) untuk kegiatan observasi. Secara resmi, misi pemerintah Amerika Serikat terhadap Masyarakat Batu Bara dan Baja Eropa (ECSC) dibuka di Luxemburg pada 1956.¹⁶ Komisi Eropa untuk Amerika Serikat diwakili oleh delegasi yang berada di Washington, DC didirikan pada tahun 1954, Delegasi tersebut mewakili Komisi dalam berurusan dengan pemerintah AS, dan misi AS untuk Masyarakat Eropa, yang sekarang adalah misi AS untuk Uni Eropa didirikan pada tahun 1961 di Brussels, yang mana kantor resmi perwakilan Amerika Serikat untuk Uni Eropa yang didirikan di Brussels tersebut merupakan sebagai bentuk diresmikannya kerjasama diantara keduanya.¹⁷

Untuk tetap mengembangkan kerjasama, Uni Eropa dan Amerika Serikat kemudian bersepakat untuk menggelar pertemuan tingkat presidensial secara berkala. Hal

¹²Kevin Jonathan Wowor, dkk, "Penyelesaian Sengketa Dagang Internasional Dalam Sistem Pengaturan World Trade Organization (WTO)" Lex Privatum Vol. IX/No. 2/Mar/EK/2021, hal. 144

¹³Hans J. Morgenthau. *Politics Among Nations 7th edition* (New York: McGraw Hill, 2006), 4-16.

¹⁴Nicole Garingalao. *Branding the National Interest: The Rise of Soft Power in Japan and China* (Washington DC: Thesis Faculty of the Graduate School of Arts and Sciences Georgetown University, 2006), 1.

¹⁵The Official Website of US Mission to the European Union. "History of the U.S and the E.U". Diakses tanggal 21 Mei 2018

¹⁶*Ibid*

¹⁷*Ibid*

tersebutlah yang kemudian menghasilkan kesepakatan untuk membentuk Deklarasi Translatik (*Translatic Declaration*) pada November 1990 Agenda Baru Translantik (*New Translantic Agenda*) pada tahun 1995.

B. Gambaran Umum Industri Baja dan Perusahaan Baja di Uni Eropa

Industri baja telah lama memegang tempat strategis di perekonomian Uni Eropa, karena dapat mendorong inovasi, pertumbuhan, dan lapangan kerja. Untuk menghadapi penurunan permintaan baja setelah krisis ekonomi dan memastikan masa depan yang menjanjikan bagi sektor ini, Komisi Eropa berupaya meningkatkan industri ini. Pentingnya industri baja Uni Eropa dapat dilihat dari produksi baja oleh produsen baja Eropa yang menjadikan mereka sebagai produsen terbesar kedua di dunia setelah Tiongkok. Outputnya lebih dari 177 juta ton baja per tahun, menyumbang 11% dari output global. Berkaitan dengan sektor lain, pembuatan baja sangat erat kaitannya dengan banyak industri utama Uni Eropa seperti otomotif, konstruksi, elektronika, teknik mekanik dan elektro. Sangat penting bagi Uni Eropa untuk meningkatkan pangsa industri PDB menjadi 20% pada tahun 2020. Uni Eropa juga memiliki 500 lokasi produksi dibagi antara 23 negara Uni Eropa.

Industri baja Eropa adalah pemimpin dunia dalam inovasi dan lingkungan keberlanjutan. Memiliki omset sekitar € 170 miliar dan mempekerjakan sekitar 320.000 orang berketerampilan tinggi. Negara-negara Anggota memberikan pekerjaan

langsung dan tidak langsung kepada jutaan warga negara Eropa lainnya yang terintegrasi erat dengan manufaktur dan industri utama konstruksi. Baja merupakan tulang punggung bagi perkembangan, pertumbuhan dan baja bagi Uni Eropa adalah bahan industri yang paling serbaguna di dunia. Ribuan dari kelas dan jenis baja yang berbeda yang dikembangkan oleh industri dunia modern. Baja 100% dapat didaur ulang dan oleh karena itu bagian mendasar dari ekonomi yang berkesinambungan. Sebagai bahan dasar teknik, baja juga merupakan faktor penting dalam pengembangan dan pengerahan\ inovatif, teknologi mitigasi CO₂, meningkatkan efisiensi sumber daya dan mendorong pembangunan berkelanjutan di Eropa.¹⁸

C. Gambaran Umum Industri Aluminium dan Perusahaan Aluminium di Uni Eropa

Industri aluminium UE mencakup lebih dari seribu perusahaan yang terlibat dalam pemrosesan logam dan dalam pembuatan berbagai macam produk aluminium, yang secara langsung bertanggung jawab untuk mempekerjakan sekitar 230.000 karyawan dan secara tidak langsung bertanggung jawab atas sekitar 1 juta pekerjaan.¹⁹

Industri aluminium Eropa memiliki omset tahunan sebesar 39,5 miliar euro pada tahun 2015, omset ini meningkat lebih dari 36% selama periode 1997-2015, dengan Tingkat Pertumbuhan Tahunan Gabungan (CAGR) 1,6%. Sekitar 60% dari omset tahunan dihasilkan di sektor hilir.

¹⁸EUROFER, <http://www.EUROFER.org>, diakses tanggal 10 Februari 2018

¹⁹European Aluminium, Sustainable development indicators 2015. (2017).

Pangsa dari total omset industri aluminium terkait dengan pembuatan produk aluminium setengah jadi juga semakin meningkat dalam dua puluh tahun terakhir, yang mencerminkan perubahan mendasar dalam struktur industri aluminium UE. Pada 2015, nilai tambah (dihitung sebagai selisih antara total pendapatan perusahaan atau pabrik dan biaya energi dan bahan baku) industri aluminium Eropa berjumlah 11,5 miliar euro. Sekitar dua pertiga dari total nilai tambah saat ini dihasilkan oleh produsen aluminium setengah jadi.²⁰

D. Kerjasama Impor Baja dan Aluminium Uni Eropa dan Amerika Serikat

Uni Eropa dan Amerika Serikat merupakan mitra dagang dan investasi terbesar satu sama lain. Namun, belakangan ada beberapa turbulensi dalam hubungan ekonomi dan politik transatlantik. Sumber gesekan utama adalah tarif AS atas impor baja dan aluminium, diperkenalkan oleh administrasi Trump atas nama keamanan nasional, dan tarif pembalasan Uni Eropa. Presiden Trump telah memprioritaskan pengurangan defisit perdagangan AS dan mengatasi praktik perdagangan yang tidak adil. AS menyalahkan UE atas defisit perdagangan AS dengan blok itu dan dengan beberapa negara anggotanya.

Defisit perdagangan AS secara keseluruhan dengan Uni Eropa telah melebar sejak tahun 2009. Pada tahun 2017 jumlahnya mencapai \$ 101,2 miliar - dengan defisit perdagangan barang (\$ 152,6 miliar) sebagian diimbangi oleh surplus perdagangan jasa (\$ 51,4 miliar). Defisit

perdagangan dengan Uni Eropa sebagai blok adalah yang terbesar kedua di AS setelah China (\$ 335,7 miliar pada 2017). Pendorong utama adalah defisit perdagangan AS dalam barang dengan Jerman, yang mencapai \$ 64,1 miliar pada 2017, defisit keseluruhan dengan negara itu menjadi \$ 66,7 miliar, atau hampir dua pertiga dari total UE.²¹

Tindakan AS memengaruhi setidaknya US \$ 7,2 miliar impor produk baja dan aluminium yang relevan dari Uni Eropa ke Amerika Serikat pada tahun 2017. Penerapan tindakan AS akan menghasilkan bea tambahan teoretis yang dikumpulkan untuk tahun 2017 sebesar US \$ 1,6 juta. Oleh karena itu, penangguhan konsesi perdagangan atas produk-produk Amerika Serikat sampai pada tingkat yang mencerminkan dan tidak melebihi jumlah yang akan dihasilkan dari penerapan tindakan Amerika Serikat terhadap impor produk baja dan aluminium dari Uni Eropa ke Amerika Serikat menyatakan penangguhan yang sesuai atas penerapan konsesi perdagangan yang secara substansial setara dengan Perjanjian tentang Pengamanan.²²

E. Gambaran Pertahanan Perdagangan Uni Eropa dan Kebijakan Persaingan (Competition Policy)

Uni Eropa bersikap tegas

²¹Biro Analisis Ekonomi AS. *Perdagangan Barang dan Jasa AS oleh Negara dan Wilayah Pilihan, 1999-sekarang*. (2018)

²²World Trade Organization. "Immediate Notification Under Article 12.5 Of The Agreement On Safeguards To The Council For Trade In Goods Of Proposed Suspension Of Concessions And Other Obligation Referred To In Paragraph 2 Of Article 8 Of The Agreement On Safeguards", (2018), hal. 18.

²⁰*Op. Cit*, European Aluminium, 2017

terhadap praktik perdagangan yang tidak adil melalui tindakan anti-dumping dan anti-subsidi. Hal ini diperlukan untuk menegaskan komitmen Uni Eropa terhadap pasar terbuka. Uni Eropa adalah salah satu pengguna utama instrumen pertahanan perdagangan secara global. Hal ini memastikan semua kepentingan Uni Eropa dapat diperhitungkan. Perdagangan terbuka dapat mempengaruhi pertumbuhan dan penciptaan lapangan kerja namun memerlukan persaingan yang sehat, tanpa distorsi, dan tindakan adil antara produsen dalam negeri dan luar negeri. Penggunaan pertahanan perdagangan didasarkan pada peraturan yang ditetapkan oleh World Trade Organization. Uni Eropa adalah pengguna instrumen yang efisien dan menerapkan peraturan WTO untuk memastikan penggunaannya dapat berfungsi dengan baik.

Ada beberapa tugas penting dari kebijakan persaingan Uni Eropa, yaitu : kebijakan persaingan adalah salah satu area di mana Uni Eropa memiliki eksklusif kompetensi dan dimana Komisi dapat mengambil keputusan secara langsung mempengaruhi dan dapat perusahaan atau negara anggota. Aturan persaingan utama tercantum dalam Perjanjian pada TFEU. Bersama dengan otoritas persaingan nasional dan pengadilan nasional, Komisi memberlakukan peraturan persaingan Uni Eropa untuk membuat pasar Uni Eropa bekerja lebih baik, dengan memastikan bahwa semua perusahaan bersaing secara adil.

KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT DALAM MENAIKKAN TARIF IMPOR BAJA DAN ALUMINIUM UNI EROPA

A. Dinamika Perekonomian Amerika Serikat

Amerika Serikat adalah ekonomi besar paling produktif di dunia, masih merupakan pengeksport barang dan jasa terbesar (China berada di urutan kedua pada tahun 2016) dan defisit transaksi berjalannya mendekati 2,5% dari PDB, secara luas dianggap sebagai tingkat yang sepenuhnya berkelanjutan. Lima dari sepuluh perusahaan dengan kapitalisasi pasar tertinggi adalah perusahaan teknologi global dan kelima perusahaan tersebut adalah perusahaan Amerika. Mungkin Trump dan timnya sangat waspada bergantung pada kesediaan orang asing untuk membeli produk-produk Amerika sehingga mereka lebih memilih untuk menggunakan instrumen yang dapat dikendalikan langsung oleh Amerika Serikat, seperti solusi perdagangan. Mengingat pola pikir ini, tim perdagangan Trump merasa sulit untuk membayangkan bahwa Amerika Serikat dapat menang atas persaingan dari luar negeri.²³

Di WTO, Amerika Serikat telah menolak untuk mendukung pengisian posisi terbuka pada badan Banding WTO dengan alasan bahwa ajudikasi perselisihannya telah melampaui apa yang telah dinegosiasikan oleh pihak-pihak dan dengan cara yang tidak adil bagi Amerika Serikat. Walaupun keluhan ini ada sebelum pemerintahan saat ini, keluhan tersebut telah disuarakan dengan lebih kuat dan konsisten daripada sebelumnya oleh Presiden sendiri, termasuk selama perjalanannya

²³Uri Dadush. *The protectionist's progress: year 1 Economics: The Open-Access, Open Assessment E-Journal*, Vol. 12, 2018-6, 5 Februari 2018

baru-baru ini ke Asia.²⁴

Komisi Perdagangan Internasional baru saja menemukan bahwa cedera pada industri ini terjadi, membuka pintu bagi Presiden menerapkan bea sementara yang mempengaruhi semua impor dalam kategori itu, bukan hanya yang dari perusahaan tertentu seperti dalam kasus bea masuk antidumping dan countervailing.²⁵

Pemerintah juga memulai penyelidikan apakah impor aluminium dan baja merupakan ancaman terhadap keamanan nasional di bawah Bagian 232 dari Undang-Undang Perluasan Perdagangan tahun 1962, kemungkinan juga diakui oleh WTO, tetapi yang oleh beberapa ahli diyakini sangat terbuka sehingga jika itu menjadi lebih banyak digunakan dapat merusak sistem. Namun, investigasi ini sekarang tidak aktif setelah "ditemukan" bahwa impor bahan baku ini sebagian besar berasal dari sekutu AS. Baru-baru ini, pemerintah telah memulai penyelidikan praktik China dalam kekayaan intelektual dan transfer teknologi di bawah bagian 301 dari Undang-Undang Perdagangan 1974. Bagian 301 dapat memberi Amerika Serikat ruang lingkup yang sangat luas untuk menerapkan tindakan pembalasan, termasuk menaikkan tarif.²⁶

B. Hubungan Perdagangan Amerika Serikat dan Uni Eropa Pada Era Presiden Donald Trump

Sejak terpilihnya Presiden Trump pada tahun 2016 dan diadopsinya kebijakan perdagangan 'America First', hubungan perdagangan

transatlantik telah mengalami masa yang bergejolak. Meskipun hubungan perdagangan dan investasi antara AS dan UE dalam dan luas, pengenaan tarif AS dan tarif pembalasan oleh Uni Eropa mengancam akan mengurangi prospek ekonomi di kedua sisi Atlantik, merusak ikatan politik trans-Atlantik, dan merusak sistem perdagangan internasional berbasis aturan. Tetapi sejak Juli 2018 ada juga beberapa tanda positif yang bisa menandai titik balik yang penting. Jika fase baru dalam hubungan perdagangan bilateral dapat diluncurkan, ini berpotensi dapat menyebabkan integrasi yang lebih dalam dari pasar trans-Atlantik, memperbaiki hubungan AS-UE, dan membantu mengatasi kekurangan arsitektur dan aturan perdagangan global. Ketika AS dan UE memutuskan cara mana untuk memajukan hubungan perdagangan mereka, taruhannya tinggi untuk kedua belah pihak, dan memang untuk seluruh dunia.

AS dan UE tetap menjadi mitra dagang dan investasi terbesar satu sama lain, terlepas dari kebangkitan Cina, dan bersama-sama mewakili hubungan ekonomi bilateral terbesar di dunia.²⁷

Area utama ketegangan perdagangan trans-Atlantik adalah tarif baja dan aluminium (yang diberlakukan oleh AS pada impor masing-masing dengan tingkat 25 persen dan 10 persen), yang diperkenalkan oleh administrasi Trump pada Maret 2018 di bawah Bagian 232 dari Undang-Undang Perluasan Perdagangan tahun 1962, mengutip kekhawatiran keamanan nasional AS. UE menerima pembebasan

²⁴*Ibid*

²⁵*Ibid*. Uri Dadush. *The protectionist's progress*

²⁶*Ibid*. Uri Dadush. *The protectionist's progress*

²⁷Ilias Akhtar, S. (2018), *'Ikatan Perdagangan dan Investasi AS-UE: Magnitude dan Lingkup'*,

Layanan Penelitian Kongres,
<https://fas.org/sgp/crs/baris/IF10930.pdf> (diakses 20 November 2018).

sementara, dan tarif mulai berlaku pada 1 Juni 2018.

C. Kebijakan Penetapan Tarif Impor

1. Bagian 232 dari Undang-Undang Perluasan Perdagangan tahun 1962
2. Pernyataan Resmi Yang Relevan
3. Pernyataan Lain Dari Pejabat Tinggi
4. Kedudukan Departemen Pertahanan
5. Penyesuaian Impor Pada Produk Baja
6. Penyesuaian Impor Pada Produk Aluminium

TINDAKAN UNI EROPA TERHADAP KENAIKAN TARIF IMPOR BAJA DAN ALUMINIUM AMERIKA SERIKAT

A. Pengajuan Banding ke WTO

1. Penetapan Tarif Dalam Kerangka GATT/WTO

Prinsip liberalisasi impor ditetapkan berdasarkan PUTP 1947 dan diperkuat berdasarkan Perjanjian WTO 1994. Karena tindakan pengamanan terdiri dari penarikan sepihak atau penangguhan konsesi tarif atau kewajiban liberalisasi perdagangan lainnya yang sebelumnya disepakati, mereka harus dianggap sebagai pengecualian terhadap prinsip ini. Artikel XIX GATT 1994 dan Perjanjian WTO tentang Perlindungan tidak hanya memberlakukan persyaratan yang ketat untuk penerapan "klausul pelarian" ini, tetapi juga menempatkan mekanisme kontrol multilateral di bawah Komite WTO tentang Perlindungan.

2. Permintaan Untuk Pembentukan Panel

Pada 18 Oktober 2018, Uni Eropa meminta pembentukan panel. Pada pertemuannya pada 29 Oktober 2018, DSB menunda pembuatan panel. DSB membentuk panel pada pertemuannya pada 21 November 2018. Bahrain, Brasil, Kanada, Cina, Kolombia, Mesir, Guatemala, Hong Kong, Cina, Islandia, India, Indonesia, Jepang, Kazakhstan, Malaysia, Meksiko, Selandia Baru, Norwegia, Qatar, Federasi Rusia, Arab Saudi, Singapura, Afrika Selatan, Swiss, Cina Taipei, Thailand, Turki, Ukraina, Uni Emirat Arab dan Venezuela telah memesan hak-hak mereka dari pihak ketiga.

B. Penetapan Tarif Terhadap Produk-Produk Asal Amerika Serikat

1. Tarif Dalam Sistem Hukum Uni Eropa

Prinsip liberalisasi impor dan prinsip mengenai tindakan pengamanan semuanya tercermin dalam peraturan UE yang relevan, kecuali untuk "persyaratan pembangunan yang tidak terduga" (yang tidak ditemukan secara eksplisit dalam undang-undang UE atau dalam Perjanjian WTO tentang Perlindungan tetapi telah dikonfirmasi sebagai kondisi mandiri oleh Yurisprudensi WTO, sesuai Pasal XIX GATT 1994).²⁸

²⁸EUROPEAN COMMISSION. *Report From The Commission To The European Parliament And The Council, "37th Annual Report from the Commission to the Council and the European Parliament on the EU's Anti-Dumping, Anti-Subsidy and Safeguard activities and the Use of trade defence instruments by Third Countries targeting the EU in 201"* Brussels, 27 Maret 2019. Hal 5-6.

2. Langkah-langkah Kebijakan Komersial Tertentu Mengenai Produk-produk Tertentu yang Berasal dari Amerika Serikat

Pada 8 Maret 2018 Amerika Serikat mengadopsi langkah-langkah upaya perlindungan dalam bentuk kenaikan tarif impor produk baja dan aluminium tertentu, efektif mulai 23 Maret 2018 dan dengan durasi yang tidak terbatas. Pada tanggal 22 Maret tanggal efektif kenaikan tarif sehubungan dengan Uni Eropa ditunda hingga 1 Mei 2018.

3. Langkah-langkah Komersial Tertentu Mengenai Produk-produk Tertentu yang Berasal dari Amerika Serikat dan Mengubah Peraturan Pelaksana (UE) 2018/724

Peraturan Pelaksana Komisi (UE) 2018/724 mengamanatkan Komisi untuk memberikan pemberitahuan tertulis selambat-lambatnya tanggal 18 Mei 2018 kepada Dewan Organisasi Perdagangan Dunia untuk Perdagangan Barang yang tidak ada penolakan dari Dewan untuk Perdagangan Barang, Uni Eropa menanggapi aplikasi untuk perdagangan Amerika Serikat ('Amerika Serikat') dari konsesi bea masuk berdasarkan GATT 1994 sehubungan dengan produk-produk yang tercantum dalam tabel 4.1 dan 4.2 peraturan tersebut, sehingga untuk memungkinkan penerapan bea cukai tambahan atas impor produk-produk yang berasal dari Amerika Serikat ini.²⁹

²⁹Official Journal of the European Union. *COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2018/886 of 20 June 2018 on certain commercial policy measures concerning certain products originating in the United States of America and amending Implementing*

4. Memberlakukan Tindakan Pengamanan Sementara Terkait Dengan Impor Produk Baja Tertentu

Pada tanggal 26 Maret 2018, Komisi menerbitkan pemberitahuan inisiasi penyelidikan upaya perlindungan mengenai impor 26 kategori produk baja (2018 / C 111/10) di Jurnal Resmi Uni Eropa.³⁰ Komisi memutuskan untuk memulai penyelidikan dengan bukti yang cukup bahwa impor produk-produk tersebut dapat menyebabkan atau mengancam akan menyebabkan cedera serius pada produsen Uni Eropa yang terkait. Pada tanggal 28 Juni, Komisi juga menerbitkan pemberitahuan dimana penyelidikan diperpanjang untuk dua tambahan Kategori Produk.³¹

5. Memakasakan Langkah-langkah Perlindungan Definitif Terhadap Impor Produk Baja Tertentu

Komisi pelaksana peraturan (UE) 2018/1013³² memberlakukan perlindungan sementara langkah-langkah yang berkaitan dengan impor produk baja tertentu. Penyelidikan dimulai secara ex officio pada tanggal 26 Maret 2018 ke dalam 26 kategori produk baja yang berbeda, sesuai dengan Pasal 5 Peraturan (EU)

Regulation (EU) 2018/724

³⁰Official Journal Of European Union, C 111. *Notice of initiation of a safeguard investigation concerning imports of steel products*, Vol. 6, 26 Maret 2018. Hal 29

³¹Official Journal Of European Union, C 225. *Notice amending the notice of initiation of a safeguard investigation concerning the imports of steel products*, Vol. 61, 28 Juni 2018. Hal 54

³²Peraturan pelaksana Komisi (UE) 2018/1013 tanggal 17 Juli 2018 memberlakukan langkah-langkah upaya perlindungan sementara berkaitan dengan impor produk baja tertentu (OJ L 181, 18.7.2018, hlm. 39).

2015/478 Parlemen Eropa dan Dewan dan Pasal 3 Peraturan (EU) 2015/755 Parlemen Eropa dan Dewan. Pada 28 Juni 2018, Komisi memperluas cakupan produk investigasi upaya perlindungan menjadi dua tambahan kategori. Seperti disebutkan dalam pembacaan ulang Peraturan sementara, penyelidikan mencakup periode dari 2013 hingga 2017.³³

6. Peraturan Pelaksanaan Komisi (UE) 2019/1590 tanggal 26 September 2019 Mengubah Peraturan Pelaksanaan (UE) 2019/159

Dengan menerapkan peraturan (EU) 2019/159, Komisi Uni Eropa memberlakukan tindakan pengamanan definitif pada produk baja tertentu.. Tindakan yang diberlakukan oleh Peraturan tersebut terdiri dari kuota tingkat tarif (TRQ) untuk 26 kategori produk baja, yang ditetapkan pada tingkat yang cukup tinggi untuk mempertahankan arus perdagangan tradisional. Bea masuk sebesar 25% hanya akan berlaku di atas tingkat kuantitatif arus perdagangan tradisional yang ditetapkan per kategori produk.

KESIMPULAN

Tindakan Amerika Serikat atas penetapan tarif baja dan aluminium didasarkan pada alasan keamanan nasional. Namun, pada kenyataannya, tindakan Amerika bukanlah didasarkan pada keamanan nasional, kebijakan tarif tersebut ditetapkan guna melindungi produksi baja dan aluminium dalam negeri. AS khawatir produk-produk baja dan aluminium Uni Eropa akan membanjiri dan

mematikan produksi baja dan aluminium Amerika Serikat. Hal ini secara langsung menimbulkan respon dari Uni Eropa. UE menyatakan bahwa alasan AS atas keamanan nasional itu tidaklah adil. Kebijakan ini sangat merugikan Uni Eropa. Karena jika AS menaikkan tarif terhadap baja dan aluminium, maka negara-negara yang semula mengimpor ke AS akan beralih ke UE, dengan itu produk luar akan membanjiri pasar UE dan mematikan produksi dalam negeri Uni Eropa sendiri. Pada kenyataannya, Uni Eropa bukanlah pemasok utama baja dan aluminium ke AS, tetapi Uni Eropa tidak dikecualikan dalam hal kenaikan tarif ini.

Tarif AS pada baja dan aluminium telah mempengaruhi ekspor UE senilai € 6,41 miliar, di mana € 5,30 miliar adalah total impor baja dan € 1,11 miliar adalah total impor aluminium. UE terhadap kebijakan ini merespon dalam bentuk permintaan pembentukan panel kepada WTO, melakukan tindakan balasan berupa kenaikan tarif terhadap produk-produk yang berasal dari Amerika Serikat, dan melakukan perlindungan definitif terhadap produk baja tertentu. Tarif yang ditetapkan oleh Uni Eropa relevan dengan aturan-aturan WTO. Uni Eropa menerapkan tarif pada dua tahap, yaitu tahap pertama dengan tingkat 25 % dan tahap kedua bea tambahan tambahan dengan tingkat maksimum 10%, 25%, 35% atau 50% pada produk-produk tertentu yang berasal dari Amerika Serikat. Kenaikan tarif terhadap produk-produk Amerika Serikat berlaku sejak 20 Juni 2018 dan akan terus berlanjut selama dan sejauh Amerika Serikat masih menerapkan langkah-langkah upayaperlindungannya terhadap baja dan aluminium Uni

³³Regulasi Pelaksanaan Komisi (UE) 2019/159 per 31 Januari 2019 “memaksakan langkah-langkah perlindungan definitif terhadap impor produk baja tertentu”

Eropa.

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Balam, Davin N dan Michael Veseth. 1996. *Introduction To International Political Economy*. New Jersey : Prentice-Hall Inc
- Burchill, Scott dan Andrew Linklater. 2008. *Teori teori Hubungan Internasional*. Bandung : Nusa Media
- Coplin, William D, diterjemahkan oleh Mercedes Marbun. 1992. *Pengantar Politik Internasional: Suatu Telaah Teoritis, Edisi Kedua*. Bandung : Sinar Baru
- Goldstein, Natalie. 2007. *Globalization and free trade*. New York: Infobase Publishing.
- Jackson, Robert dan Georg Sorensen. 2009. "Ekonomi Politik Internasional" dalam *Pengantar Studi Hubungan Internasional*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Kuncoro, Mudrajad. 2007. *Ekonomika Industri Menuju Negara Industri Baru 2030*. Penerbit Andi : Yogyakarta
- Magnusson, Lars. 2002. *Mercantilism: The shaping of an economic language*. New York.
- Morgenthau, Hans J. 2006. *Politics Among Nations 7th edition*. New York: McGraw Hill.
- Pickles, Dorothy. 2001. *Pengantar Ilmu Politik*. Jakarta : Rineka Cipta
- Perwita, Agung Banyu dan Yanyan Muhammad Yani. 2005. *Pengantar Ilmu Hubungan*

Internasional. Bandung : Remaja Rosda Karya

- Plano, Jack C dan Roy Olton. 1980. *The International Relations Dictionary*. California : Western Michigan University.
- Rothbath, Murray N. 2012. *Pasar Bebas, dalam Priyono dan Zainuddin Ismail. Teori Ekonomi*. Dharma Ilmu
- Salvatore, Dominick. 1996. *International Economics Fifth Edition*. New Jersey : Prentice-Hall, Inc., A Simon & Company

JURNAL

- Uri Dadush. The protectionist's progress: year 1, *Economics*, Vol. 12, 2018-6, 5 Februari 2018
- Nicnic Miroslav. The National Interest and Its Interpretation. *The Review of Politics*, Vol 61. No. 1. 1990.
- Revy S. M. Korah. Prinsip-prinsip Eksistensi General Agreement On Tariffs And Trade (GATT) dan World Trade Organization (WTO) Dalam Era Pasar Bebas, Vol. 22/No. 7 Agustus 2016
- Federal Register. Presidential Proclamation 9705 of 8 March 2018, Adjusting Imports of Steel into the United States, including the Annex, To Modify Chapter 99 of the Harmonized Tariff Schedule of the United States Vol. 83, No. 51, pp. 11625-11630, 15 Maret 2018.
- Federal Register. Presidential Proclamation 9711 of 22 March 2018, Adjusting Imports of Steel into the United States, amending Proclamation 9705 of 8 March 2018 Vol. 83, No. 60, pp. 13361-13365, 28 March 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9740 of 30 April

- 2018, Adjusting Imports of Steel into the United States, amending Proclamation 9705 of 8 March 2018, as amended by Proclamation 9711 of 22 March 2018, Vol. 83, No. 88, pp. 20683-20705, 7 May 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9759 of 31 May 2018, Adjusting Imports of Steel into the United States, amending Proclamation 9705 of 8 March 2018, as amended by Proclamation 9711 of 22 March 2018 and Proclamation 9740 of 30 April 2018, Vol. 83, No. 108, pp. 25857-25877, 5 Juni 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9704 of 8 March 2018, Adjusting Imports of Aluminum into the United States, including the Annex, To Modify Chapter 99 of the Harmonized Tariff Schedule of the United States, Vol. 83, No. 51, pp. 11619-11624, 15 March 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9710 of 22 March 2018, Adjusting Imports of Aluminum into the United States, amending Proclamation 9704 of 8 March 2018, Vol. 83, No. 60, pp. 13355-13359, 28 March 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9739 of 30 April 2018, Adjusting Imports of Aluminum into the United States, amending Proclamation 9704 of 8 March 2018, as amended by Proclamation 9710 of 22 March 2018, Vol. 83, No. 88, pp. 20677-20682, 7 May 2018
- Federal Register. Presidential Proclamation 9758 of 31 May 2018, Adjusting Imports of Aluminum into the United States, amending Proclamation 9704 of 8 March 2018, as amended by Proclamation 9710 of 22 March 2018 and Proclamation 9739 of 30 April 2018, Vol. 83, No. 108, pp. 25849-25855, 5 Juni 2018
- Lee, Yong-Shik. The Steel and Aluminium Quota Agreements: A Question of Compatibility with WTO Disciplines and Their Impact on the World Trading System. *Journal of World Trade* 53, no. 5.
- Official Journal of the European Union. COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2018/724 of 16 May 2018 on certain commercial policy measures concerning certain products originating in the United States of America
- Official Journal of the European Union. COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2018/886 of 20 June 2018 on certain commercial policy measures concerning certain products originating in the United States of America and amending Implementing Regulation (EU) 2018/724
- Official Journal Of European Union, C 111. Notice of initiation of a safeguard investigation concerning imports of steel products, Vol. 6, 26 Maret 2018
- Official Journal Of European Union, C 225. Notice amending the notice of initiation of a safeguard investigation concerning the imports of steel products, Vol. 61, 28 Juni 2018
- WEBSITE
- Akhtar, Ilias, S. 2018. 'Ikatan Perdagangan dan Investasi AS-UE:

- Magnitude dan Lingkup', Layanan Penelitian Kongres, <https://fas.org/sgp/crs/baris/IF10930.pdf> (diakses 20 November 2018).
- Biro Analisis Ekonomi AS. 2018., 'Perdagangan Barang dan Jasa AS oleh Negaradan Wilayah Pilihan, 1999-sekarang', <https://www.bea.gov/system/file/2018-12/trad-geo-time-series-1018.xlsx> (diakses 20 November 2018).
- CNBC, "Commerce Secretary Wilbur Ross on auto import probe: 'Economic security is military Security'", 24 May 2018, <https://www.cnbc.com/2018/05/24/wilbur-ross-on-auto-import-probe-economic-security-is-military-security.html>
- Competition policy, http://ec.europa.eu/competition/general/overview_en.html, diakses tanggal 11 Februari 2018
- EEAS. US – *Certain Measures on Steel and Aluminium Products - Request for Consultations by the European Union, 01 June 2018* dari https://eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/45742/us-%E2%80%93-certain-measures-steel-and-aluminium-products-request-consultations-european-union-01_en, (diakses tanggal 1 Juni 2018)
- EUROPEAN COMMISSION. Report From The Commission To The european Parliament And The Council, "37th Annual Report from the Commission to the Council and the Europea Parliament on the EU's Anti-Dumping, Anti-Subsidy and Safeguard activities and the Use of trade defence instruments by Third Countries targeting the EU in 201" Burussels, 27 Maret 2019, dari <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019DC0158&from=EN>
- EUROPEAN COMMISSION. Report From The Commission To The european Parliament And The Council
- EU competition policy in action, <http://ec.europa.eu/competition/publications/annual-report/index.html>, diakses tanggal 11 Februari 2018
- EURACTIV.com dengan Reuters dan AFP. "Malmström: Kesepakatan perdagangan UE-AS' beku 'setelah pemungutan suara Trump', 12 November 2016, <https://www.euractiv.com/section/tradesociety/news/malmstrom-eu-us-trade-deal-frozen-after-trump-vote/> (diakses 20 November 2018).
- EUROFER, <http://www.EUROFER.org> diakses tanggal 10 Februari 2018
- European Commission Website. "Countries and regions", dari <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/united-states/>
- European Union. Additional Duties on Certain Products from the United States, Geneva : 2019, Dari https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds559_e.htm
- Fn Li. Trump's Steel and Aluminum Tariffs, National Security, and Global steel trade report, diakses dari : <https://www.trade.gov/steel/global-monitor.asp>, pada tanggal 9 Februari 2018
- International Trade Centre. Trade in

- steel and aluminium dari
<http://www.intracen.org/news/Tra-de-in-steel-and-aluminium/> ,
 (diakses tanggal 2 Maret 2018)
- Kantore Haif the Bersatud Stanggal Trade Mewakilitative 2017,
https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2017/AnnualReport/Annual_Report2017.pdf (diakses 20 November. 2018).
- Komisi Eropa (2018), 'Amerika Serikat - Gambar perdagangan',
http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/united-states/index_en.htm (diakses 20 November 2018).
- Marianne Schneider-Petsinger. 2019. US and the Americas Programme United States — Certain Measures on Steel and Aluminium Products, dari
https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds548_e.htm#top
- Uri dadush. U.S. steel and aluminium tariffs: how should the EU respond?,
 Global Economics & Governance, dari
<https://bruegel.org/2018/03/u-s-steel-and-aluminum-tariffs-how-should-the-eu-respond/>, (diakses tanggal 9 Maret 2018).
- Salotti, S., Rocchi, P., Rueda-Cantuche, J.M., Arto, I., Macroeconomic effects of US tariffs on steel and aluminium: who would pay the bill?, EUR 29769 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2019, ISBN 978-92-76-08299-6, doi:10.2760/387494, JRC112036.
- Section 232 Investigations: Overview and Issues for Congress dari
<https://fas.org/sgp/crs/misc/R45249.pdf> (diakses 2 April 2019)
- Stormy-Annika Mildner, Julia Howald, Eckart von Unger, Lena Elmgren. U.S.Tariffs on Steel and Aluminum (Berlin : BDI, 2018)
- Tata Steel in Europe,
<http://www.tatasteel.com>, diakses tanggal 10 Februari 2018
- The EU steel Industry, dari
https://ec.europa.eu/growth/sectors/rawmaterials/industries/metals/steel_en, (diakses tanggal 4 Januari 2018)
- The Official Website of US Mission to the European Union. "History of the U.S and the E.U". (Diakses tanggal 21 Mei 2018).
- The Straitstimes. US to slap tariffs soon on steel, aluminium from EU: Report dari
<https://www.straitstimes.com/world/united-states/us-to-slap-tariffs-soon-on-steel-aluminium-from-eu-report> , (diakses tanggal 31 Mei 2018)
- Presidential Proclamation Adjusting Imports of Steel into the United States, dari
<https://www.whitehouse.gov/presidentialactions/presidentialproclamation-adjusting-imports-steel-united-states-4/>, (diakses tanggal 31 Mei 2018)
- Presidential Proclamation Adjusting Imports of Aluminum into the United States, dari
<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-adjusting-imports-aluminum-united-states-4/>(diakses tanggal 31 Mei 2018)
- Produk yang dirujuk oleh Laporan Departemen Perdagangan AS 11 Januari 2018
https://www.commerce.gov/sites/commerce.gov/files/the_effect_of_imports_of_steel_on

the national_ security _-_
with_redactions _-_
20180111.pdf).

Produk yang dirujuk oleh Laporan Departemen Perdagangan AS 17 Januari 2018 (https://www.commerce.gov/sites/commerce.gov/files/the_effect_of_imports_of_aluminum_on_the_national_security_-_with_redactions_-_20180117.pdf).

Tom McLroy, “Australia's exemption from Trump's steel and aluminum tariff extended,” *Financial Review*, May 1, 2018, <https://www.afr.com/news/politics/australias-exemption-from-trumps-steel-and-aluminum-tariffextended-20180501-h0zgxm> (diakses 5 Januari 2018).

Definition of import tariff dari <http://markets.ft.com/research/Lexicon/Term?term=import-tariff>

Defenition of tariff Chapter 4 OVERVIEW OF RULES dari <https://www.metigo.jp/english/report/downloadfiles/gCT0104e.pdf>

Msh. Simatupang. 2018 dari <http://repository.unpas.ac.id/33760/2/Bab-2.docx>

World Aluminium – global mass flow model dalam European Aluminium, “A strategy for achieving aluminium’s full potential for circular economy by 2030

World Trade Organization. 2018. “Immediate Notification Under Article 12.5 Of The Agreement On Safeguards To The Council For Trade In Goods Of Proposed Suspension Of Concessions And Other Obligation Referred To In Paragraph 2 Of Article 8 Of The Agreement On