

KEPENTINGAN INDONESIA MENGIMPOR BAWANG PUTIH DARI CHINA TAHUN 2019

Oleh : Rahmi Atika Rahayu
(rahmiatikarahayu1717@gmail.com)
Pembimbing: Dr. Syafri Harto, M.Si

Jurusan Ilmu Hubungan International – Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Riau

Kampus Bina Widya Jl. H. R. Soebrantas Km. 12 Simp. Baru Pekanbaru 28293-
Telp/Fax 0761-63277

Abstract

This study aims to examine the Indonesia's Interests In Importing Garlic From China 2019.. The research method used is qualitative research. This research is focused on discussing the Indonesia's Interests In Importing Garlic From China 2019.. Second, researchers feel the need to provide a time limit for the phenomenon or problem to be studied, namely the years 2014-2019.

This research uses the theory of liberalism. This research also uses the theory of international cooperations and the concept of national interests which is an important discussion in this research. The research data is obtained from books, journals, official documents and website that support the hypothesis.

The study concludes that the research aims to determine Indonesia's interests in importing garlic from China in 2019 and to find out the policies made by the Indonesian government in handling garlic import cases. It's known that Indonesia's interest in importing garlic from China is because domestic supplies are only able to meet 10% of national demand. The unbalanced tendency of garlic production and consumption where consumption is higher than production, causes a production deficit that encourages imports. In addition, the high price of local garlic causes people to prefer cheaper imported garlic due to the tariff reduction policy implemented by the government. So far, the policies made by government only focused too much on import regulation. The magnitude of the government's attitude in importing garlic from China is also due to evidence that there is bribery and corruption practices from imports involving members of the Indonesian government and garlic importers.

Keywords: Government Policy, National Interests, Garlic Imports

Pendahuluan

Hubungan Internasional adalah ilmu yang mengkaji tentang hubungan antar negara satu dan negara lainnya, termasuk juga peran dari negara, organisasi pemerintah dan non pemerintah, dan perusahaan MNC.

Semua negara berinteraksi karena sebuah kepentingan, yakni kepentingan agar memenuhi kebutuhan-kebutuhan dalam negeri negara tersebut. Karena setiap negara memiliki keterbatasan, oleh sebab itu perlu melakukan interaksi yang

berupa kerjasama dengan negara lain maupun non negara.¹

Bawang putih sendiri merupakan salah satu dari sekian banyak komoditas hortikultura yang digunakan sebagai bumbu ciri khas dari masakan-masakan di Indonesia. Namun, swasembada bawang putih

¹ "Pengertian Hubungan Internasional Menurut Para Ahli Paling Lengkap", tersedia di : <http://www.dosenpendidikan.com/22-pengertian-hubungan-internasional-menurut-para-ahli-paling-lengkap/>, (diakses pada tanggal 20 februari)

di Indonesia tidak pernah tercapai setelah terjadinya era perdagangan bebas.²

Liberalisasi perdagangan yang terjadi di Indonesia menyebabkan produk impor terhadap komoditas bawang putih terus meningkat, yang menyebabkan harga barang bawang putih yang ditanam oleh petani dalam negeri harus mengikuti harga pasaran bawang putih yang di impor dari China.

Dari data yang diperoleh oleh Kementerian Pertanian, hingga sekarang Indonesia masih bergantung pada impor bawang putih. Dan impor terbesar komoditas bawang putih didatangkan dari negara China. Oleh karena itu, untuk menjaga kesetabilan harga bawang putih dalam negeri, pemerintah akan tetap membuka kran impor bawang putih.³

Tahun 1998, Indonesia sendiri mampu memenuhi segala kebutuhan bawang putih yang dibutuhkan Indonesia atau disebut dengan swasembada bawang putih. Jika dilihat pada masa kini, Indonesia telah tercatat mengimpor bawang putih sebanyak 95% agar memenuhi kebutuhan masyarakat dalam negeri Indonesia.

Pada tahun 2017 pemerintah Indonesia mewajibkan importir melakukan tanam bawang putih sebesar 5% dari total keseluruhan RIPH. Aturan tersebut tercantum dalam Peraturan Menteri Pertanian nomor 38 tahun 2017. Kementerian pertanian melakukan berbagai upaya tersebut untuk fokus pada

penyediaan areal tanam, benih berkualitas, sarana dan prasarana, pendampingan dengan petani, dan tata niaga bawang putih. Sasarannya untuk memenuhi kebutuhan dalam negeri sehingga menyebabkan penurunan angka impor serta terwujudnya swasembada bawang putih Indonesia tahun 2019.⁴

Mulai Januari 2018 ada kewajiban semua Importir wajib menanam 5% dari kuota impor yang dia minta. Kementerian Pertanian sendiri telah membuat dan telah mencanangkan RIPH untuk produk bawang putih terhadap 45 perusahaan yang terverifikasi dan telah memenuhi kuota wajib tanam bawang putih sebanyak 5% dari total keseluruhan impor bawang putih ke Indonesia. Dan tersebar sebanyak 79 kabupaten di Indonesia.⁵

Terdapat alasan lain yang menjadi sandaran besarnya sikap pemerintah untuk tetap melakukan Impor bawang putih dari China, karena terbukti adanya praktik suap dan korupsi dari hasil impor bawang putih dari China.⁶

Hasil dan Pembahasan

Kerjasama Indonesia dan China sudah terjalin sejak lama, kerjasama

⁴ Rilis.id 2017. Kementan Optimis Produksi Bawang Putih Surplus di 2018. [internet] tersedia di : <http://rilis.id/Kementan-Optimis-Produksi-Bawang-Putih-Surplus-di-2018-Ini-Alasannya> (di akses pada 22 februari 2020)

⁵ Elitha Tarigan. 2018. Percepat Swasembada Bawang Putih, ini langkah Nyata Menteri Amran. [internet] tersedia di : <https://www.rmol.co/read/2018/03/28/332858/Percepat-Swasembada-Bawang-Putih,-Ini-Langkah-Nyata-Menteri-Amran-> (di akses pada 22 februari 2020)

⁶ Faiq Hidayat. 2019. Kasus suap impor bawang putih, pengusaha Afubf dituntut 3,5 tahun [internet] tersedia di : <https://news.detik.com/berita/d-4820767/kasus-suap-impor-bawang-putih-pengusaha-afung-dituntut-35-tahun-bui> (di akses pada 20 februari 2020)

² Restu Galihani Adhi. 2013. Permintaan impor dan fluktuasi harga bawang putih di Indonesia. Skripsi. Universitas Gajah Mada.

³ Ita Nina Winarsih. 2017, Penyebab Indonesia Masih Impor Bawang Putih. [internet] tersedia di : <https://www.republika.co.id/berita/ekonomi/makro/17/12/22/p1bayy384-ini-penyebab-indonesia-masih-impor-bawang-putih> (di akses pada 20 februari 2020)

antar negara ke negara lainnya merupakan hal yang penting dalam perekonomian sebuah negara, sektor pertanian merupakan sesuatu yang sangat penting didalam bidang ekonomi sebuah negara. Bawang putih merupakan salah satu produk hortikultura yang hamper digunakan setiap hari di Indonesia. Namun sampai saat ini Indonesia tidak bisa memenuhi kebutuhan dalam negeri yang membuat Indonesia harus melakukan impor bawang putih yang didatangkan terbesar oleh negara China. Oleh sebab itu pemerintah membuat beberapa kebijakan terkait impor bawang putih. Namun, importir dan pemerintah sendiri memiliki kepentingan didalamnya.

1. Gambaran Umum Kerjasama Indonesia-China Dalam Bidang Ekonomi.

Hubungan Indonesia dan China sudah berlangsung lama yakni dari kepemimpinan Presiden Soekarno hingga Presiden Jokowi, sudah terjalin berpuluh tahun lamanya. Indonesia sendiri adalah negara ASEAN yang wilayahnya terbesar di lingkungan ASEAN dan juga memiliki hubungan luar negeri yang cangkupannya cukup luas. Kemudian politik luar negeri bebas dan aktif adalah satu prinsip didalam hubungan diplomatik di negara Indonesia dengan negara-negara lainnya. Dan meskipun didalam prakteknya, kondisi politik seperti ini dan kepemimpinan didalam negeri ini juga sangat berperan penting didalam pengambilan kebijakan luar negeri suatu negara.

Hubungan bilateral yang dijalin Indonesia dan China, didalam sejarahnya telah berlangsung lama sejak antar negara merdeka. Berbagai dukungan-dukungan serta kerjasama antar kedua negara dibangun sejak kepemimpinan Presiden pertama

Indonesia, yaitu Presiden Soekarno. Berbagai jenis perjanjian kerjasama yang telah ditetapkan oleh Indonesia dan China, meskipun dalam prakteknya Indonesia dan China tidak selamanya berjalan dengan baik dan telah mengalami pasang surut. Indonesia dan China juga pernah melakukan pemutusan hubungan diplomatik yang sangat berdampak pada pemberhentian berbagai macam kerjasama yang dilakukan antar negara.

Impor komoditas bawang putih Indonesia yang diperoleh dari negara China sudah dilakukan sekitar kurang lebih 23 tahun yang lalu, dimulai dari krisis ekonomi pada tahun 1998 pada era kepemimpinan presiden Soeharto.⁷ Indonesia tidak dapat mencukupi kebutuhan bawang putih nasional dikarenakan krisis ekonomi saat itu.

Pada saat masa kepemimpinan Presiden Susilo Bambang Yudhoyono (SBY), SBY sendiri sangat fokus terhadap politik luar negeri dan citra dalam negeri Indonesia sendiri dimata dunia. Dan Selama 2 periode Presiden SBY menjabat sebagai Presiden, terjadi banyaknya peningkatan yang terjalin antara hubungan kerjasama antara Indonesia dan China. Hal itu terlihat dari perjanjian-perjanjian yang telah dilakukan antar kedua negara dan Presiden SBY menjadikan negara China sebagai salah satu mitra strategis di Indonesia.

Kerjasama telah terjalin antar negara Indonesia dan China semakin dikelola dengan sangat baik oleh Presiden SBY. Kerjasama yang dilakukan tidak hanya dalam bidang ekonomi dan politiknya, namun dalam berbagai bidang lainnya

⁷ Putri Aini Yasmin. 2019. RI impor bawang putih sejak 23 tahun lalu. [internet] tersedia di : <https://finance.detik.com/berita-ekonomi-bisnis/d-4520635/ri-impor-bawang-putih-sejak-23-tahun-lalu-lho> (di akses pada 25 juli 2020)

seperti dalam bidang pertahanan sampai dalam bidang pariwisata.⁸

Setelah masa kepemimpinan presiden SBY berakhir, Presiden SBY setelahnya digantikan oleh Presiden Joko Widodo (Jokowi). Di saat kepemimpinan Presiden Jokowi, hubungan Indonesia dan China menjadi semakin lebih dekat. China juga memiliki posisi yang sangat penting dalam politik luar negeri di Indonesia.

Terdapat macam-macam perjanjian dan kerjasama yang telah dilakukan Indonesia dengan negara China pada masa kepemimpinan Joko Widodo terutama dalam bidang ekonomi dan perdagangan. kerjasama tersebut diperbesar dalam berbagai hal.

Ketentuan umum dalam impor bawang putih terkait produk-produk Holtikultura sendiri hanya dapat digunakan oleh perusahaan yang memiliki Angka Pengenal Impor (API) dan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) yang telah mendapat penugasan dari Menteri atau disebut dengan BUMN. Dan untuk memperoleh persetujuan dari rancangan impor, perusahaan-perusahaan pemilik API-U untuk menunjukkan permohonan secara elektronik kepada Menteri.

Sejak 2010, peraturan impor bawang putih telah diatur didalam UU nomor 13 tahun 2010 tentang produk Holtikultura. Tahun 2017, dikeluarkan kembali peraturan impor bawang putih Indonesia yang diatur dalam peraturan Kementerian Pertanian nomor 38 tahun 2017.

Tahun 2019 peraturan tentang impor produk holtikultura telah disempurnakan dalam peraturan Kementerian Pertanian nomor 39 tahun 2019 yang telah banyak mempertimbangkan dari peraturan Kementerian Pertanian sebelumnya

yaitu UU nomor 13 tahun 2010 dan Kementerian Pertanian nomor 38 tahun 2017.

2. Kepentingan Indonesia Dalam Melakukan Impor Bawang Putih dari China

Terdapat faktor-faktor penyebab Indonesia belum bisa surplus bawang putih. Semakin menurun produksi bawang putih disebabkan juga berkurangnya minat petani dalam usaha tani bawang putih. Meningkatnya jumlah penduduk Indonesia menimbulkan disequilibrium dalam pasar bawang putih dalam negeri. Rendahnya produktivitas disebabkan oleh penerapan yang belum sesuai dengan standar operasional prosedur. Kondisi ini menyebabkan meningkatnya volume permintaan impor bawang putih.

Badan Pusat Statistik (BPS) mencatat Indonesia telah mengimpor bawang putih dengan total sekitar 76,4 juta dollar Amerika Serikat. Impor ini seluruhnya berasal dari Cina. Nilai impor ini tercatat mengalami kenaikan 12,35 persen dari April 2020 sebesar 68 juta dolar AS. Selama April 2020, impor bawang putih Indonesia senilai 68 juta dolar Amerika Serikat telah memasok 58.387 ton. Jika diasumsikan harga bawang putih dari China tak berubah selama April-Mei 2020, ada pasokan tambahan bawang putih 65.615 ton pada Mei 2020. Jika ditotal, setidaknya Indonesia telah mengimpor 142.518 ton bawang putih selama Januari-Mei 2020. Nilai transaksinya 165 juta dolar AS dan seluruh dipasok dari China.

Kementerian pertanian sudah menerbitkan RIPH untuk komoditas impor bawang putih. Kepentingan RIPH dicampuri dengan kepentingan politik dan deskriminasi dalam memasukkan produk ke dalam negeri

⁸ Ibid

yang seharusnya tidak bisa untuk dilakukan.

Kebijakan untuk membebaskan Impor bawang putih yang ditandatangani oleh Kementerian Perdagangan patut dicurigai karena diarahkan kepada importir nakal yang bekerja sama dengan supplier. Kebijakan pembebasan impor ini membuka kemungkinan diarahkan kepada monopoli dan kartel perdagangan.

Alasan pemerintah mengambil kebijakan terkait impor bawang putih adalah untuk stabilisasi harga dan untuk membebaskan impor bawang putih secara besar-besaran sangat tidak bisa diterima sebagai kebijakan untuk memperoleh kepentingan bangsa dalam bidang ekonomi politik. Para petani, importir lokal, dan lainnya. Menyebabkan usaha Indonesia agar masuk dalam *global value* akan semakin dilemahkan.

Pemerintah Indonesia semestinya mengambil langkah supaya Indonesia sendiri dapat memiliki nilai tinggi didalam *global value chain* dunia khususnya pada sektor hortikultura bawang putih. Ini merupakan salah satu semangat yang sudah dikandung oleh UU hortikultura, namun kebijakan negara dibuat menjadi kepentingan sesaat oleh para importir tidak bertanggung jawab yang telah terlibat pada situasi ekonomi situasi tekanan keras saat ini.

3. Alasan Besarnya Sikap Pemerintah Mengimpor Bawang Putih dari China.

Komoditas impor bawang putih yang ada di negara Indonesia memiliki banyak sekali ketergantungan permintaan angka impor yang masih tinggi setiap tahun, dan oleh sebab itu pula pemerintah diharuskan lebih usaha

agar mengendalikan angka impor produk hortikultura bawang putih supaya meningkatkan produksi dalam negeri, sehingga dapat bersaing dengan produk impor bawang putih.. meluasnya bawang putih yang berasal dari luar negeri juga memberi efek negatif bagi produk bawang putih dalam negeri.

Sekitar kurang lebih 90% bawang putih dalam negeri Indonesia saat ini berasal dari negara lain. China menjadi pemasok terbesar kebutuhan bawang putih Indonesia. Bawang putih yang di impor oleh para importir dari China memiliki persyaratan yang sangat memenuhi kriteria yaitu mempunyai sertifikat Good Agricultural Practices (GAP) dari Kementerian Pertanian.⁹

Perdagangan internasional telah mempengaruhi lajur pertumbuhan ekonomi dalam suatu negara, dikarenakan dalam perdagangan internasional tercipta persaingan antara negara antar nega dalam berbagai belahan dunia. Salah satu keuntungan perdagangan internasional ialah memungkinkan negara agar berspesialisasi untuk menghasilkan barang serta jasa dengan harga relatif murah, dari segi bahan maupun produksinya.

Direktur Jenderal Hortikultura Kementerian Pertanian menyebutkan bahwa ada sejumlah 33 perusahaan importir bawang putih tanpa adanya RIPH. Dan berdasarkan UU nomor 13 tahun 2010 pasal 122, perusahaan-perusahaan yang telah mengimpor tanpa adanya RIPH akan memperoleh sanksi, yakni dengan peringatan tertulis, pemberhentian sementara kegiatan impor, denda administratif, penarikan produk dari

⁹ Tirto.id. 2020. Alasan Indonesia Hanya Impor Bawang Putih dari China [internet] tersedia di: <https://tirto.id/alasan-indonesia-hanya-impor-bawang-putih-dari-cina-eyYr> (di akses pada 20 februari 2020)

pasar, pencabutan izin serta penutupan usaha.

Kementerian Pertanian menuturkan lebih dari 100 perusahaan importir produk bawang putih telah mendapat RIPH. Perusahaan tersebut telah menjalankan wajib tanam bawang putih dalam kurun waktu kurang lebih satu tahun dari RIPH disahkan. Agar memperhatikan kewajiban untuk importir bawang putih, Kementerian Pertanian telah menyediakan sistem monitoring tanam produk hortikultura strategis.¹⁰

Komisi Pemberantasan Korupsi Indonesia menemukan informasi-informasi akan terjadinya transaksi terkait rencana Kementerian Pertanian akan melakukan impor bawang putih ke Indonesia. Kemudian KPK menangkap para importir berkerja sama dengan anggota pemerintah Indonesia yakni salah satu anggota DPR Republik Indonesia.¹¹

Kementerian BUMN memperjelas prosedur-prosedur yang diikuti oleh Perum Bulog. Adapun langkah-langkahnya adalah pertama harus meminta surat dari Kementerian Perdagangan dan mendapatkan respon untuk meminta Kementerian BUMN memberikan surat yang berupa penugasan untuk Perum Bulog. Kemudian harus melengkapi data-data agar mendapatkan RIPH. Setelah itu,

¹⁰ Tempo.co. 2020. Kementan sebut 33 perusahaan importir bawang putih langgar aturan. [internet] tersedia di : <https://bisnis.tempo.co/read/1359750/kementan-sebut-33-perusahaan-importir-bawang-putih-langgar-aturan> (diakses pada 10 januari 2021)

¹¹ Kompas.com. 2019. Kontroversi impor bawang putih. [internet] tersedia di: <https://nasional.kompas.com/read/2019/08/09/09354351/kontroversi-impor-bawang-putih-pernah-bikin-kesal-buwas-hingga-jadi-jadi?page=all> (di akses pada 17 agustus 2020)

Perum Bulog bisa mengajukan izin impor kepada Kementerian Perdagangan.¹²

Jadi, alasan pemerintah memberikan mandat kepada Perum Bulog untuk mengimpor bawang putih merupakan hal yang sebenarnya tidak perlu dilakukan mengingat Indonesia telah memperluas lahan bawang putih dan terbukti sudah terjadi panen raya namun disaat yang bersamaan pemerintah melakukan impor bawang putih. Kemudian pemerintah kedapatan melakukan tindakan praktik suap dan korupsi terhadap impor bawang putih.

Kemudian KPK telah menangkap 11 orang pada tahun 2019 yang terlibat dalam kasus impor bawang putih di Indonesia. 11 orang yang telah diamankan terdiri dari supir, orang kepercayaan DPR, pengusaha importir dan beberapa pihak lainnya. Kemudian telah terdapat bukti transfer senilai 2 miliar rupiah.

Kesimpulan

Alasan Indonesia sampai saat ini masih belum bisa swasembada bahkan surplus bawang putih dikarenakan sebagian besar hasil produksi bawang putih dalam negeri Indonesia yang diperoleh dari petani lokal hingga saat ini belum bisa dimanfaatkan sebagai konsumsi guna memenuhi permintaan dalam negeri.

Kepentingan Indonesia sendiri dalam melakukan impor bawang putih yang berasal dari china adalah karena tingginya harga bawang putih dalam negeri yang menyebabkan masyarakat akan lebih

¹² Detik Finance. 2019. Buwas sebut ada yang ganjal impor bawang putih. [internet] tersedia di : <https://finance.detik.com/berita-ekonomi-bisnis/d-4529727/buwas-sebut-ada-yang-ganjal-bulog-impor-bawang-putih-bagaimana-alurnya> (di akses pada 17 agustus 2020)

memilih untuk membeli bawang putih yang di impor, karena harganya yang jauh lebih minim dan dengan kualitas yang jauh lebih baik. Bawang putih lokal dalam negeri susah untuk bersaing dengan bawang putih impor, salah satunya didalam harga bawang putih sendiri. Teori ekonomi menjabarkan bahwa apabila harga suatu barang komoditas mengalami peningkatan maka permintaan akan menurun dan juga sebaliknya.

Besarnya sikap Pemerintah dalam melakukan impor bawang putih dari China disebabkan terdapatnya bukti bahwa adanya praktik suap serta korupsi dari hasil impor bawang putih dari negara China. Kasus ini melibatkan anggota Pemerintah Indonesia dengan salah seorang Importir bawang putih.

Daftar Pustaka

Jurnal :

Restu Galihani Adhi. 2013. Permintaan impor dan fluktuasi harga bawang putih di Indonesia. Skripsi. Universitas Gajah Mada.

Websites :

Ita Nina Winarsih. 2017, Penyebab Indonesia Masih Impor Bawang Putih. [internet] tersedia di : <https://www.republika.co.id/berita/ekonomi/makro/17/12/22/p1bayy384-ini-penyebab-indonesia-masih-impor-bawang-putih> di akses pada 20 februari 2020

Rilis.id 2017. Kementan Optimis Produksi Bawang Putih Surplus di 2018. [internet] tersedia di : <http://rilis.id/Kementan-Optimis-Produksi-Bawang-Putih-Surplus-di-2018-Ini-Alasannya>

[Optimis-Produksi-Bawang-Putih-Surplus-di-2018-Ini-Alasannya](https://rilis.id/Kementan-Optimis-Produksi-Bawang-Putih-Surplus-di-2018-Ini-Alasannya) di akses pada 22 februari 2020

Elitha Tarigan. 2018. Percepat Swasembada Bawang Putih, ini langkah Nyata Menteri Amran. [internet] tersedia di : <https://www.rmol.co/read/2018/03/28/332858/Percepat-Swasembada-Bawang-Putih,-Ini-Langkah-Nyata-Menteri-Amran> di akses pada 22 februari 2020

Faiq Hidayat. 2019. Kasus suap impor bawang putih, pengusaha Afubf dituntut 3,5 tahun [internet] tersedia di : <https://news.detik.com/berita/d-4820767/kasus-suap-impor-bawang-putih-pengusaha-afubf-dituntut-35-tahun-bui> di akses pada 20 februari 2020

Putri Aini Yasmin. 2019. RI impor bawang putih sejak 23 tahun lalu. [internet] tersedia di : <https://finance.detik.com/berita-ekonomi-bisnis/d-4520635/ri-impor-bawang-putih-sejak-23-tahun-lalu-lho> di akses pada 25 juli 2020

Tirto.id. 2020. Alasan Indonesia Hanya Impor Bawang Putih dari China [internet] tersedia di: <https://tirto.id/alasan-indonesia-hanya-impor-bawang-putih-dari-cina-eyYr> (di akses pada 20 februari 2020

Tempo.co. 2020. Kementan sebut 33 perusahaan importir bawang putih melanggar aturan. [internet] tersedia di : <https://bisnis.tempo.co/read/1359750/kementan-sebut-33-perusahaan-importir-bawang-putih-langgar-aturan>

putih-langgar-aturan diakses
pada 10 januari 2021

Kompas.com. 2019. Kontroversi impor bawang putih. [internet] tersedia di: <https://nasional.kompas.com/read/2019/08/09/09354351/kontroversi-impor-bawang-putih-pernah-bikin-kesal-buwas-hingga-jadi-jadi?page=all> di akses pada 17 agustus 2020

Detik Finance. 2019. Buwas sebut ada yang ganjal impor bawang putih. [internet] tersedia di : <https://finance.detik.com/berita-ekonomi-bisnis/d-4529727/buwas-sebut-ada-yang-ganjal-bulog-impor-bawang-putih-bagaimana-alurnya> di akses pada 17 agustus 2020