

**STRATEGI KEBERHASILAN PEMERINTAH DAERAH ROKAN HULU  
DALAM MENGEMBANGKAN BADAN USAHA MILIK DESA SUMBER  
REZEKI DESA KOTA RAYA KECAMATAN KUNTO DARUSSALAM  
TAHUN 2016**

**Oleh : Sri Damayanti**

*sridamayanti1995@gmail.com*

**Pembimbing : Drs. Raja Muhammad Amin, M.Si**

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Riau

Kampus Bina Widya Jl. H.R Soebrantas Km. 12,5 Simp. Baru Pekanbaru 28293

Telp/Fax. 0761 - 63277

***Abstract***

*Improve the financial capacity of village government in the administration of government and increase village income of rural communities through various economic activities if rural communities. Established institution namely village's business entity (BUMDes) according to village's needs and potential. BUMDes in Rokan Hulu regency are many that are progressing, especially the Sumber Rezeki's BUMDes Kota Raya's village. This BUMDes gets the first rank of the best BUMDes in Rokan Hulu of 2016. The regional government have to implement a strategy to improve the quality of village planning in each village so that the objectives of the formation of a BUMDes will be maximally achieved. The formulation of the problem in this research is how the success strategy of the Rokan Hulu regional government in the developing a village's business entity Sumber Rezeki Kota Raya's village Kunto Darussalam district in 2016? And how the impact of success BUMDes Sumber Rezeki as a best one BUMDes in Rokan Hulu in 2016?*

*The purpose of this research is to knowing about success strategy of the Rokan Hulu regional government in the developing a village's business entity Sumber Rezeki Kota Raya's village Kunto Darussalam district in 2016 And the impact of success BUMDes Sumber Rezeki as a best one BUMDes in Rokan Hulu in 2016. This research use qualitative approach and type of research is descriptive. Data collection techniq are interview and documentation. Data analysis use qualitative analysis.*

*The result of this research is strategy of the Rokan Hulu regional government in the developing a village's business entity very welcome by administrator of Sumber Rezeki's BUMDes. Besides accepting administrator also make use of regional government, strategy so that Sumber Rezeki's BUMDes was advanced and gets first rank the best one BUMDes in Rokan Hulu at 2016. Than impact that was got by Sumber Rezeki as the best BUMDes is achieving the objectives of the formation the BUMDes according to Rokan Hulu's regent regulation No. 64 in 2016 about implementation instructions of village's business entity.*

***Key word : Strategy, Regional Government, BUMDes***

## Pendahuluan

Desa merupakan kesatuan masyarakat hukum yang memiliki batas wilayah yang berwenang untuk mengatur dan mengurus urusan pemerintahan, kepentingan masyarakat setempat berdasarkan prakarsa masyarakat, hak asal usul, dan hak tradisional yang diakui dan dihormati dalam sistem pemerintahan Indonesia. Desa telah berkembang dalam berbagai bentuk sehingga perlu dilindungi dan diberdayakan agar menjadi kuat, maju, mandiri, dan demokratis sehingga dapat menciptakan landasan yang kuat dalam melaksanakan pemerintahan dan pembangunan menuju masyarakat yang adil, makmur dan sejahtera.

Hal yang harus dilakukan untuk menggerakkan roda perekonomian di desa yaitu melalui pendirian kelembagaan ekonomi yang dikelola sepenuhnya oleh masyarakat desa. Lembaga ini harus didasarkan pada keinginan masyarakat yang dimulai dengan potensi desa yang jika dikelola akan dengan tepat akan menimbulkan permintaan dipasar. Agar keberadaan lembaga ekonomi tidak dikuasai oleh kelompok tertentu yang memiliki modal besar dipedesaan. Maka kepemilikan lembaga perekonomian itu oleh desa dan dikontrol bersama di mana tujuan utamanya untuk meningkatkan standar hidup ekonomi masyarakat desa.

Pendirian dan pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) adalah merupakan perwujudan dari pengelolaan ekonomi produktif desa yang dilakukan secara *kooperatif, partisipatif, emanispatif, transparansi, akuntabel, dan sustainable*. Oleh karena itu, perlu upaya serius untuk menjadikan pengelolaan badan usaha tersebut dapat berjalan secara efektif, efisien, profesional dan mandiri. Untuk mewujudkan hal tersebut perlu dilakukan suatu strategi untuk

memperbaiki kualitas BUMDes di Desa-desa dan untuk memperbaiki kualitas BUMDes itu sendiri perlu dilakukan suatu perubahan ataupun strategi yang digunakan oleh pemerintah agar tujuan dari dibentuknya suatu BUMDes akan tercapai secara maksimal.

Undang-Undang nomor 6 tahun 2014 tentang Desa memuat mengenai BUMDes pada Bab X Pasal 87 ayat 1 dimana desa dapat mendirikan badan usaha milik desa yang disebut dengan BUMDesa dengan penjelasan BUMDes secara spesifik tidak bisa disamakan dengan badan hukum seperti perseroan terbatas, CV atau koperasi. Oleh karena itu BUMDes merupakan suatu badan usaha bercirikan desa yang dalam pelaksanaannya disamping untuk membantu penyelenggaraan pemerintahan desa juga untuk membantu kebutuhan masyarakat desa. BUMDes juga dapat melaksanakan fungsi pelayanan jasa, perdagangan, dan pengembangan ekonomi lainnya.

Badan Usaha Milik Desa di Kabupaten Rokan Hulu dapat dikatakan Badan Usaha Milik Desa yang berhasil. Hal ini dibuktikan dengan sudah puluhan pemerintah Kabupaten/kota dan Provinsi tidak hanya disumatra tetapi Jawa, Kalimantan dan Sulawesi melakukan study banding ke Rokan Hulu untuk mempelajari kesuksesan Badan Usaha Milik Desa di Kabupaten Rokan Hulu. pada tahun 2016 sudah berdiri sebanyak 141 Badan Usaha Milik Desa dari 153 Desa yang ada tersebar di 16 Kecamatan yang ada di Rokan Hulu.

Berdasarkan tujuan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Kabupaten Rokan Hulu pemerintah Kabupaten Rokan Hulu bersama Asosiasi Program Pemberdayaan Desa (APPD) dan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) kabupaten Rokan Hulu

mengadakan perengkingan terhadap kondisi keuangan dan kesuksesan unit usaha yang dijalankan BUMDes se Kabupaten Rokan Hulu. BUMDes Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam adalah BUMDes yang mendapat peringkat 1 (satu) atau bisa disebut BUMDes terbaik se Kabupaten Rokan Hulu.

Atas dasar keberhasilan BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya dalam meraih BUMDes terbaik se Kabupaten Rokan Hulu Tahun 2016, BUMDes Sumber Rezeki memberikan bantuan 6 unit pertamini bagi warga kurang mampu di Desa Kota Raya. Tidak hanya pertamini bagi warga yang kurang mampu namun BUMDes Sumber Rezeki juga memberikan pendapatan bagi Desa yaitu senilai Rp. 36.000.000. bantuan ini di berikan pada acara Musyawarah Pertanggungjawaban Tahunan BUMDes (MPTB) Sumber Rezeki Tahun buku 2016.

Berdasarkan hal-hal di atas fenomena yang menarik dalam pengembangan BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Kecamatan Rokan Hulu oleh pengurus BUMDes sebagai berikut:

1. Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu melakukan strategi perengkingan BUMDes se Kabupaten Rokan Hulu untuk mewujudkan tujuan dari didirinya BUMDes.
2. BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya mendapatkan peringkat 1 dalam perengkingan BUMDes se Kabupaten Rokan Hulu Tahun 2016.
3. Jumlah setoran dan persenan sisa hasil usaha BUMDes Sumber Rezeki desa Kota Raya lebih kurang dua kali lipat lebih tinggi dari jumlah setoran dan persenan sisa hasil usaha

BUMDes yang mendapat peringkat 2 yaitu BUMDes Mitra Usaha Mulya. ini menunjukkan bahwa BUMDes Sumber Rezeki memiliki perbedaan yang jauh meningkat dibandingkan dengan BUMDes yang mendapat peringkat dibawahnya.

4. Mendapat peringkat BUMDes terbaik Tahun 2016, BUMDes Sumber Rezeki mengadakan Pembagian 6 unit pertamini kepada warga yang kurang mampu dan juga memberikan pendapatan kepada desa sebesar Rp.36.000.000.

Berdasarkan fenomena diatas penulis tertarik ingin meneliti mengenai **“Strategi Keberhasilan Pemerintah Daerah Rokan Hulu dalam Mengembangkan Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Tahun 2016”**

#### **Perumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka penulis merumuskan pertanyaan penelitian yaitu:

1. Bagaimana strategi keberhasilan Pemerintah Daerah Rokan Hulu dalam mengembangkan Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Tahun 2016?
2. Bagaimana dampak keberhasilan BUMDes Sumber Rezeki sebagai BUMDes terbaik tahun 2016 se Kabupaten Rokan Hulu?

#### **Tujuan Penelitian**

Penelitian yang dilakukan oleh penulis ini bertujuan untuk:

- a. Untuk mengetahui strategi keberhasilan Pemerintah Daerah Rokan Hulu dalam

mengembangkan Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Tahun 2016 .

- b. Untuk mengetahui dampak keberhasilan BUMDes Sumber Rezeki sebagai BUMDes terbaik tahun 2016 se Kabupaten Rokan Hulu.

## **Kerangka Teori**

### **1. Strategi**

Menurut Arnold steinberg strategi adalah rencana untuk tindakan. Penyusunan dan pelaksanaan strategi mempengaruhi sukses atau gagal nya strategi pada akhirnya. Menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia, strategi adalah ilmu dan seni menggunakan semua sumber daya bangsa-bangsa untuk melaksanakan kebijakan tertentu rencana yang cermat mengenai kegiatan untuk mencapai sasaran khusus.

Pada Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 64 tahun 2014 memuat tiga strategi yaitu sebagai berikut:

- a. Minciptakan sistem penjaminan (*guarantee financial system*) untuk mendukung kegiatan ekonomi produktif usaha mikro;
- b. Menyediakan bantuan teknis dan pendamping (*technical assistance ang facilitation*) secara manajerial guna meningkatkan status dan kapasitas usaha;
- c. Menata dan memperkuat tenaga keuangan mikro untuk memperluas jangkauan layanan keuangan bagi usaha mikro dan kecil secara cepat, tepat, mudah dan sistematis.

Menurut Chandler strategi adalah penetapan tujuan jangka panjang dan sasaran, serta penerapan serangkaian tindakan dan alokasi sumber daya yang penting untuk melaksanakan sasaran. Sedangkan

menurut cahyati strategi adalah memikirkan jenis program dan inisiatif tentang apa yang harus didesain dan diterapkan untuk memikat, mengembangkan dan mempertahankan secara efektif.

Sedangkan menurut Bryson, strategi didefinisikan sebagai pola tujuan, kebijakan, program, tindakan, keputusan, atau alokasi sumber daya yang mendefinisikan bagaimana organisasi itu, apa yang dikerjakan organisasi, dan mengapa organisasi melakukannya.

Strategi pada hakikatnya adalah perencanaan dan manajemen untuk mencapai suatu tujuan. Untuk mencapai tujuan tersebut strategi strategi tidak berfungsi sebagai peta jalan yang hanya menunjukkan peta arah jalan saja, melainkan harus menunjukkan bagaimana taktik operasionalnya

### **2. Keberhasilan**

Helmet ( 2012) keberhasilan merupakan suatu pencapaian terhadap keinginan yang telah kita niatkan untuk kita capai atau kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu kegagalan kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat. Keberhasilan erat kaitannya dengan kecermatan kita dalam menentukan tujuan sedangkan tujuan merupakan suatu sasaran yang sudah kita tentukan.

### **3. Pemerintah Daerah**

Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa Pemerintah Daerah adalah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang menyelenggarakan urusan pemerintahan menurut asas otonomi dan tugas pembantuan dengan prinsip otonomi seluas-luasnya dalam sistem dan prinsip Negara Republik Indonesia sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Pemerintah Daerah adalah Gubernur, Bupati, atau

Walikota dan perangkat Daerah sebagai unsur penyelenggaraan Pemerintah Daerah.

Menurut Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 64 Tahun 2014 tentang pembinaan dan pendampingan BUMDes oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu yaitu dilakukan oleh Bupati melalui Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa yaitu memberikan pedoman, bimbingan, pelatihan, arahan, dibentuk berdasarkan kebutuhan dan potensi desa.

Menurut Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 64 Tahun 2014 tentang Petunjuk Pelaksanaan Badan Usaha Milik Desa tujuan BUMDes Kabupaten Rokan Hulu adalah sebagai berikut:

- a. Mendorong berkembangnya kegiatan perekonomian masyarakat desa;
- b. Meningkatkan kreatifitas dan peluang usaha ekonomi produktif (berwirausaha) anggota masyarakat desa yang berpenghasilan rendah;
- c. Mendorong berkembangnya usaha mikro sektor informal untuk penyerapan tenaga kerja bagi masyarakat di desa yang terbatas dari pengaruh pelapas uang/rentenir;
- d. Sebagai sumber Pendapatan Asli Desa (PAD) dan memberi pelayanan terhadap kebutuhan masyarakat;
- e. Sebagai sumber dana yang dialokasikan untuk kepentingan masyarakat secara umum;
- f. Meningkatkan kesempatan berusaha dalam mengurangi pengangguran serta membantu pemerintah untuk mensejahterakan masyarakat miskin;
- g. Sebagai pusat pelayanan ekonomi dan merupakan satu kesatuan ekonomi masyarakat desa.

dan supervisi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku, sebagai pelaksanaanya di tempatkan fasilitator Kabupaten yang di beri nama Fasilitator Pembina.

#### **4. Badan Usaha Milik Desa**

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) adalah lembaga usaha desa yang dikelola oleh masyarakat dan pemerintah desa dalam upaya memperkuat perekonomian desa dan

#### **Metodologi Penelitian**

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Menurut Bogdan dan Taylor Penelitian kualitatif adalah salah satu prosedur yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan atau tulisan dan perilaku orang-orang yang diamati.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif yaitu menganalisis dua masalah. Penelitian ini diarahkan untuk menggambarkan fakta dengan argument yang tepat.

Penelitian ini dilaksanakan di Kabupaten Rokan Hulu yaitu Dinas Pemberdayaan Masyarakat Pemerintahan Desa (DPMPD) dan melakukan penelitian pada Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Kabupaten Rokan Hulu.

Penulis mendapatkan data atau informasi dari informan. Informen penelitian ini dipilih secara purposif berdasarkan posisional informen yang dianggap mengetahui segala hal yang berhubungan dengan pembahasan ini.

Data yang diambil dalam penelitian ini adalah jenis data primer dan sekunder:

Data primer berupa strategi yang diberikan oleh Pemerintah Daerah dalam pengembangan BUMDes Sumber

Rezeki seperti jenis usaha mikro yang ditawarkan untuk menunjang pengembangan BUMDes dan sistem penjaminan dan pendampingan untuk mengontrol perkembangan BUMDes Sumber Rezeki.

Data sekunder berupa dokumen Daftar Penerimaan Piagam Penghargaan APPDB Kabupaten Rokan Hulu Tahun 2016, dokumen Laporan Pertanggung Jawaban Asosiasi PPD dan BUMDes Kabupaten Rokan Hulu per 1 Januari 2016 s/d 31 Desember 2016, Laporan Keuangan BUMDes Sumber Rezeki tahun 2016.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan teknik pengumpulan data dari lapangan dengan teknik wawancara terhadap pengurus BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Kabupaten Rokan hulu. Kegiatan ini harus dilakukan secara mendalam agar bias mendapatkan data yang valid dan detail.

Penelitian ini dilakukan dengan analisis data kualitatif. Menurut Bogdan dan Bikle analisis data kualitatif adalah upaya yang dilakukann dengan jalan bekerja dengan data, memilah-milahnya menjadi satuan yang dapat dikelola, mensintesiskannya, menceraikan dan menemukan apa yang penting dan apa yang di pelajari, dan memutuskan apa yang dapat diceritakan kepada orang lain.

## Hasil Penelitian dan Pembahasan

### 1. Strategi Keberhasilan Pemerintah Daerah Rokan Hulu dalam mengembangkan Badan Usaha Milik Desa.

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) jika dipandang dari segi sosial BUMDes sebagai lembaga yang berpihak kepada kepentingan masyarakat melalui kontribusinya dalam penyediaan pelayanan sosial. sedangkan jika diliat dari segi sebagai

lembaga komersial bertujuan untuk mencari keuntungan melalui usaha-usaha yang dibentuk oleh BUMDes tersebut. Misalnya usaha simpan pinjam UED-SP dan usaha lainnya yang menghasilkan keuntungan bagi BUMDes tersebut.

Dalam wawancara dengan Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat Pemerintahan Desa (DPMPD) Rokan Hulu Bapak Irfanrido:

*“Tujuan terbentuknya BUMDes bisa di katakan tercapai apabila BUMDes tersebut berkembang dan berhasil. Termasuk meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADes) dan meningkatkan pendapatan masyarakat itu sendiri dan juga tujuan lainnya.”*

Dari wawancara tersebut dapat menggambarkan bahwa tujuan suatu BUMDes itu dapat tercapai jika BUMDes tersebut berkembang dan berhasil. Jika suatu BUMDes sudah bisa dikatakan berkembang dan berhasil maka tujuan dari berdirinya suatu BUMDes tersebut juga dapat dikatakan tercapai.

#### a. Menciptakan sistem penjaminan (guarantee financial system)

Sistem penjamin yang dibentuk oleh Pemerintah Kabupaten Rokan Hulu untuk Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) ialah salah satunya terbentuknya Asosiasi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dan Badan

Usaha Ekonomi Kelurahan (BUEK) yang berperan sebagai penjamin klaim pinjaman disetiap BUMDes.

Suherman selaku ketua Asosiasi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dan Badan Usaha Ekonomi Kelurahan (BUEK) pada saat diwawancara mengatakan hal berikut:

*“adanya Asosiai BUMDes dan BUEK sebagai penjamin klaim*

*pinjaman yang ada di BUMDes sehingga jika ada peminjam yang bersangkutan paut meninggal dunia maka uang pinjaman dapat di klaim oleh asosiasi selain itu jika BUMDes memiliki masalah kekurangan dana maka Asosiasi BUMDes dan BUEK dapat menyalurkan kucuran dana terhadap BUMDes”*

Dari wawancara diatas dapat dijelaskan bahwa keberadaan asosiasi BUMDes ialah merupakan sebagai suatu bentuk sistem yang dibuat oleh pemerintah Daerah sebagai sistem penjamin BUMDes tidak mendapat kerugian jika masyarakat yang meminjam meninggal dunia dan jika masyarakat melakukan penunggakan.

**b. Menyediakan bantuan teknis dan pendampingan (technical assistance and facilitation)**

Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu melalui Koordinator Kabupaten (korkab) melakukan penyediaan bantuan teknis dan pendamping di setiap kecamatannya. Pendampingan kecamatan dibentuk untuk membantu Koordinator Kabupaten dan bertanggung jawab kepada Koordinator Kabupaten yang berkedudukan di kecamatan atau desa, yang mendampingi BUMDes.

Pendamping BUMDes yang berada di setiap Kecamatan yang ada di Rokan Hulu memberikan bantuan teknis yang dibutuhkan dalam pelaksanaan BUMDes. Contoh pendamping membuat sop dalam menjalankan tiap unit usaha yang ada di BUMDes.

Pendamping BUMDes juga bertugas untuk memeriksa dan memberi masukan terhadap kualitas teknis dan kelayakan ekonomi usulan kegiatan serta proses verifikasi. Salah satu Pendamping BUMDes bapak Thabrani, S.Pi yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam yang bertugas menjadi

pendamping BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya mengatakan:

*“kalau sistem usaha baru memiliki prosedur yaitu Pengurus BUMDes mengusulkan usaha, dan kemudian usaha tersebut didiskusikan dulu dengan pendamping, selanjutnya pendamping menyampaikan ke fasilitator BUMDes (korkab) kemudian dilaksanakan RAKORDES atau MUSDES untuk menetapkan usaha yang akan dijalankan dengan teknisnya mengeluarkan perdes dan SOP terhadap unit usaha tersebut”*

Jadi untuk menetapkan usaha-usaha baru yang ingin dibentuk oleh pengurus BUMDes tidak bisa begitu saja dibentuk harus melalui prosedur-prosedur yang ada.

**c. Menata dan memperkuat tenaga keuangan mikro untuk memperluas jangkauan layanan keuangan bagi usaha mikro dan kecil secara cepat, tepat, mudah, dan sistematis.**

Menurut Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 tentang Usaha Mikro Kecil dan Menengah pasal 1 menyebutkan bahwa Usaha mikro adalah usaha produktif milik orang perorangan dan/atau badan usaha perorangan yang memenuhi kriteria usaha mikro sebagaimana di atur dalam Undang-Undang.

Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu bersama dengan Koordinator Kabupaten Rokan Hulu memperkuat tenaga keuangan mikro melalui BUMDes. Koordinator Kabupaten memberikan suntikan dana jika diperlukan dan Koordinator Kabupaten juga memberikan berbagai inovasi-inovasi usaha untuk dikembangkan oleh BUMDes sehingga

menjadikan BUMDes tersebut Berkembang secara cepat, tepat dan sistematis.

Sesuai dengan wawancara dengan Koordinator Kabupaten, bapak Ir. Hasan Basri:

*“kami dari Koordinator Kabupaten memberikan strategi-strategi dengan memberikan inovasi-inovasi usaha mikro yang dapat dikembangkan oleh BUMDes-BUMDes yang ada di Rokan Hulu ini”*

Dapat disimpulkan bahwa pemerintah daerah melalui Koordinator Kabupaten (korkab) melakukan upaya agar bisa memperluas usaha-usaha mikro sehingga nantinya dapat berkembang dengan baik dan seperti yang di harapkan.

## **2. Dampak Keberhasilan BUMDes Sumber Rezeki sebagai BUMDes Terbaik Tahun 2016 se Kabupaten Rokan Hulu**

Keberadaan BUMDes berperan sebagai media masyarakat dalam meningkatkan ekonomi desa dan masyarakat. BUMDes didirikan antara lain dalam rangka peningkatan pendapatan asli desa. Keberadaan BUMDes sebagai salah satu lembaga ekonomi yang mampu membawa perubahan dalam peningkatan kesejahteraan. Keberadaan dan kinerja BUMDes harus mampu memberikan kontribusi yang signifikan terhadap peningkatan kesejahteraan masyarakat.

Lembaga usaha desa yang dikelola oleh masyarakat dan pemerintahan desa dalam upaya memperkuat perekonomian desa dan membangun keretakan sosial masyarakat yang dibentuk berdasarkan kebutuhan dan potensi desa. Jadi BUMDes adalah suatu lembaga usaha yang memiliki fungsi untuk melakukan usaha dalam rangka mendapatkan suatu hasil seperti keuntungan atau laba.

Keberadaan BUMDes memiliki potensi dasar dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat perdesaan. Sesuai dengan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa pasal 1 menyatakan bahwa Badan Usaha Milik Desa yang selanjutnya disebut BUMDes adalah badan usaha yang seluruh atau sebagian besar modalnya dimiliki oleh desa melalui penyertaan secara langsung yang berasal dari kekayaan desa yang dipisahkan guna mengelola aset, jasa pelayanan, dan usaha lainnya untuk sebesar-besarnya kesejahteraan masyarakat desa. Meskipun sumber daya dari pemerintah desa, BUMDes tentu tidak selamanya bergantung pada pendanaan pemerintah. Diharapkan program BUMDes mampu memberikan peluang untuk meningkatkan ekonomi desa dan kesejahteraan masyarakat. Jika Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) berkembang maka hal itu bisa membuat desa tidak lagi bergantung pada anggaran yang dikucurkan oleh pemerintah.

### **a. Berkembangnya Kegiatan Perekonomian Masyarakat Desa**

Pemerataan dan pertumbuhan ekonomi masyarakat desa melalui keberadaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) memberikan dampak terhadap peningkatan ekonomi masyarakat pedesaan. Keberadaan program simpan pinjam dari BUMDes memberikan penambahan modal usaha sehingga mampu memberikan pengembangan usaha rumahan seperti perkebunan, kios dan warung yang lebih maju.

Sesuai dengan wawancara yang dilakukan dengan Direktur Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Jemirin yang mengatakan

*“unit simpan pinjam juga sangat bermanfaat untuk meningkatkan penghasilan rumah tangga, bagi*

*keluarga yang ingin menambah penghasilan dapat membuka usaha di rumah dengan meminjam modal di BUMDes. Misalnya suami yang bekerja di kebun dan istri mencari penghasilan dengan membuka warung atau kios di rumah. Sehingga penghasilan rumah tangga dapat bertambah”*

Dari hasil wawancara diatas dapat dikatakan bahwa keberadaan program simpan pinjam memang sangat mempengaruhi pendapatan warga masyarakat Desa Kota raya dengan meminjam modal untuk membuat inovasi usaha oleh warga masyarakat setempat sehingga penghasilan mereka akan bertambah.

#### **b. Masyarakat di Desa Terbebas dari Pengaruh Pelepas Uang/Rentenir**

Keberadaan BUMDes mampu memangkas keberadaan rentenir-rentenir yang berada di kawasan perdesaan yang secara tidak langsung sudah mencekik masyarakat-masyarakat yang mempunyai kepentingan peminjaman uang atau modal usaha. Keberadaan BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya ini sejak awal munculnya BUMDes ini pada tahun 2009 akhir sudah meringankan dan memudahkan masyarakat Desa Kota Raya dalam meminjam uang untuk memodali Usaha. Hal ini dapat dibuktikan dengan wawancara penulis dengan salah seorang warga yang bernama Eri:

*“sebelum ada BUMDes di Desa kami ini tempat peminjam uang hanyalah bank dan rentenir-rentenir yang berada di desa atau diluar desa Kota Raya ini. Sedangkan untuk meminjam uang ke bank banyak prosedur yang harus dilalui dan itu sulit sekali.Maka dari itu banyak*

*kami yang meminjam uang langsung dari rentenir yang tidak harus ada ini itu dulu baru bisa meminjam.Tapi itulah bunga yang diberikan oleh rentenir pada waktu itu sangat mencekik kami.”*

#### **c. Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADES)**

Keberadaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) memainkan peran penting terhadap Pendapatan Asli Desa (PADES). Hal tersebut tentunya berhubungan dengan besarnya penghasilan atau keuntungan yang diperoleh oleh Badan Usaha Milik Desa.BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya merupakan BUMDes yang maju dan berkembang di Kabupaten Rokan Hulu, dimana BUMDes Sumber Rezeki ini sangat berperan penting dalam menyumbangkan sebagian hasil usaha atau keuntungan pertahunnya ke Desa Kota Raya.

Sesuai dengan wawancara yang penulis lakukan bersama Kepala Desa Kota Raya:

*“keberadaan BUMDes di Desa ini sangat membantu sekali apalagi BUMDes Sumber Rezeki ini merupakan BUMDes terbaik di Kabupaten Rokan Hulu, dimana pertahunnya BUMDes Sumber Rejekki memberikan dana untuk Pendapatan Asli Desa (PADES)”*

#### **d. Masyarakat Dimudahkan dalam urusan dana**

Jika suatu Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dikategorikan berkembang dan berhasil makan BUMDes itu sendiri otomatis memiliki penghasilan dan modal yang bertambah. Sama halnya dengan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Sumber Rezeki Desa Kota Raya yang tahun-ketahun berkembang dan modal tentunya bertambah sehingga di Desa Kota Raya

ini program simpan pinjam yang diajukan oleh BUMDes tidak memiliki kendala sehingga masyarakat pun dipermudah. Data mengenai peminjaman modal dapat dilihat pada tabel 3.2. dimana pada tabel tersebut menunjukkan jumlah warga yang meminjam modal dan jumlah putaran uang BUMDes yang dipakai untuk pinjaman modal.

**e. Meningkatkan Kesempatan Berusaha dalam Mengurangi Pengangguran serta Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin/kurang mampu.**

Disetiap Desa pasti memiliki warga yang kurang mampu. Keberadaan warga yang kurang mampu ini harus di tanggulangi. Karna semakin banyak masyarakat desa di kategorikan masyarakat kurang mampu itu berarti perekonomian di Desa tersebut tidak cukup baik dan masyarakatnya tidak sejahtera. Sesuai dengan tujuan berdirinya suatu BUMDes ialah memperbaiki perekonomian desa dan memajukan perekonomian desa.

Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya membuktikan kesuksesannya dalam mencapai tujuan terbentuknya suatu BUMDes yaitu memajukan perekonomian Desa dan mensejahterakan masyarakat Desa Kota Raya termasuk masyarakat yang kurang mampu. Setiap tahunnya Badan Usaha Milik Desa Kota Raya mengadakan acara akhir tahun. Di setiap akhir tahun Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Kota Raya menyisipkan pendapatan yang di dapat selama satu tahun untuk di sumbangkan sebagai Pendapatan Asli Desa (PADes) dan sebagian di buat door prize untuk warga yang aktif dalam pemanfaatan BUMDes dibagikan secara undi. Dana yang disisipkan tidak lupa pula untuk

dimanfaatkan membeli barang-barang yang bisa dijadikan alat untuk menghasilkan pendapatan bagi warga yang kurang mampu.

Pada akhir tahun 2016 pengurus BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya menyisipkan uang keuntungan tahunan yaitu dari dana sisa hasil usaha selama setahun yang dihasilkan oleh Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki dan membeli 6 unit pertamini dan dibagikan kepada pihak yang membutuhkan atupun warga yang kurang mampu.

**f. Masyarakat Mendapat Pelayanan Ekonomi**

Salah satu tujuan dari terbentuknya suatu Badan Usaha Milik Desa ialah sebagai pelayanan ekonomi bagi masyarakat desa. Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya juga berperan dalam menjadi salah satu pelayanan ekonomi bagi masyarakat Desa Kota Raya. BUMDes dikatakan pelayan ekonomi masyarakat desa dapat dilihat dari program-program yang dijalankan oleh BUMDes tersebut.

BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya ini memiliki usaha yang berada di bidang pelayanan ekonomi itu sendiri yaitu usaha UED-SP (simpan pinjam) dimana masyarakat dapat menyimpan uang yang mereka punya ke BUMDes tidak perlu ke Bank lagi dan masyarakat juga bisa meminjam uang ke BUMDes yang keberadaannya di Desa Kota Raya itu sendiri. Terlebih Desa Kota Raya Ini sangat Jayh dari pusat kota jadi jika ingin menabung dan meminjam tidak perlu jauh-jauh cukup di desa. Hal tersebut didukung oleh pernyataan salah seorang warga yang bernama ari:

*“BUMDes kan bisa tempat menabung sama kayak bank, selain itu bisa juga meminjam. Jadi kami warga Desa Kota Raya tidak perlu ke pusat kota*

*untuk menabung. Dari sini ke tempat yang ada banknya sekitar 1-2 jam. keberadaan bumdes sangat penting untuk pelayanan ekonomi dan bisa meminjam pula”*

Dari wawancara diatas dapat menjadikan suatu penguat bahwa keberadaan BUMDes Sumber Rezeki ini sudah menjalankan tugasnya untuk mencapai tujuannya yaitu sebagai pelayanan ekonomi untuk masyarakat Desa Kota Raya.

## **Penutup**

### **1. Kesimpulan**

Berdasarkan hasil dari penelitian dan pembahasan didalam skripsi ini, maka penulis dapat menyimpulkan mengenai Strategi Keberhasilan Pemerintah Daerah Rokan Hulu dalam mengembangkan Badan Usaha Milik Desa Sumber Rezeki Desa Kota Raya Kecamatan Kunto Darussalam Tahun 2016, yaitu sebagai berikut:

- a. Pemerintah Daerah Rokan Hulu Membuat strategi untuk pengembangan BUMDes yang ada di Rokan Hulu melalui Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 64 Tahun 2014 tentang Petunjuk Pelaksanaan Badan Usaha Milik Desa.
- b. Strategi yang diberikan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu sangat diterima oleh pengurus BUMDes Sumber Rezeki Desa Kota Raya.
- c. Pemerintah Rokan Hulu memberikan penghargaan atas majunya BUMDes Sumber Rezeki dengan penghargaan BUMDes terbaik se Kabupaten Rokan Hulu tahun 2016.
- d. Dampak keberhasilan BUMDes Sumber Rezeki menjadi BUMDes terbaik adalah dengan tercapainya

tujuan pembentukan BUMDes yang disampaikan dalam Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 64 tahun 2014 tentang Petunjuk Pelaksanaan Badan Usaha Milik Desa yaitu: Mendorong berkembangnya kegiatan perekonomian masyarakat desa; Mendorong berkembangnya usaha mikro sektor informal untuk penyerapan tenaga kerja bagi masyarakat di desa yang terbatas dari pengaruh pelapas uang/rentenir; Sebagai sumber Pendapatan Asli Desa (PAD) dan memberi pelayanan terhadap kebutuhan masyarakat; Sebagai sumber dana yang dialokasikan untuk kepentingan masyarakat secara umum; Meningkatkan kesempatan berusaha dalam mengurangi pengangguran serta membantu pemerintah untuk mensejahterakan masyarakat miskin; Sebagai pusat pelayanan ekonomi dan merupakan satu kesatuan ekonomi masyarakat desa.

### **2. Saran**

Dari hasil penelitian penulis mencoba member saran dan masukan sebagai berikut:

1. Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mengembangkan BUMDes diharapkan memiliki strategi dan inovasi-inovasi yang lebih baik lagi dari tahun ke tahun.
2. BUMDes Sumber Rezeki telah mencapai keberhasilannya diharapkan dapat lebih baik lagi dari untuk kedepannya dan lebih banyak lagi mewujudkan tujuan dalam pemberdayaan masyarakat Desa Kota Raya.
3. Masyarakat Desa Kota Raya diharapkan lebih memanfaatkan program yang disediakan oleh BUMDes sehingga perekonomian lebih maju.

## Daftar Pustaka

### a. Buku

- Adisasmita, Rahardjo. 2011. *Manajemen Pemerintah Daerah*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Bryson, Jhon M. 2005. *perencanaanstrategis bagi organisasi sosial*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Cahyati, Ati. 2005. *Strategi dan Kebijakan Manajemen Sumber Daya Manusia*. Jakarta: PT. Indeks.
- Departemen Pendidikan Nasional. 2007. *Buku Pnduan Pendirian dan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)*. Jakarta Selatan: PP-RPDN.
- Efendy, Onong uchjana.2004. *Ilmu Komunikasi Teori dan praktek*. Bandung: Remaja Rosda Karya.
- Lexy J, Meleong. 2014. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Piliang, Indra J. 2013. *Mengenal Teori-Teori Politik*. Bandung: Nuansa Cendikia.
- PB, Trioton. 2008. *Marketing Strategi*. yogyakarta: Tugu Pibtisev.
- Rahayu, Ani Sri. 2018. *Pengantar Pemerintahan Daerah*. Jakarta: Sinar Grafika.
- Soemantri, Bambang Trisantono. 2011. *Pedoman Penyelenggaraan Pemerintahan Desa*. Bandung: Fokus Media
- Sujarweni, W. 2014. *Metodelogi Penelitian*. Yogyakarta: Pustaka Baru press.

### b. Skripsi

- Kholifatun. 2013. "kajian tingkat keberhasilan PNPM Mandiri". Padang: UMP.

### c. Jurnal

- Halomoan, Rio. 2017. "Strategi Pemerintah Daerah dalam Mengembangkan Badan Usaha Milik Desa di Kabupaten Rokan Hulu tahun 2012-2014 (studi: BUMD Desa Mitra Usaha Mulya dan BUM Desa Langkitin di Kecamatan Rambah Samo". Jurnal FISIP Universitas Riau. Vol.4. No.1.
- Mayu, Welli Indra. 2016. "Faktor-Faktor yang Menghambat Tumbuh dan Berkembangnya Badan Usaha Milik Desa di Desa Pematang Tebih Kecamatan Ujungbatu Kabupaten Rokan Hulu tahun 2014-2015". Jurnal FISIP Universitas Riau. Vol 3. No 2.

### d. Perundang-undangan

- Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa.
- Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 tentang Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah.
- Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 64 Tahun 2014 tentang Petunjuk Pelaksanaan Badan Usaha Milik Desa.